



RAPORT

AL GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA PRIVIND IMPLEMENTAREA PLANULUI DE ACȚIUNI REPUBLICA MOLDOVA - UNIUNEA EUROPEANĂ

(ianuarie-martie 2006)

Capitolul 2.1 Dialogul politic și reformele

Democrația și supremația legii

Îndeplinind Programul calendaristic al acțiunilor legislative în conformitate cu Recomandările APCE, în ianuarie 2006 Parlamentul a instituit un Grup de lucru ad-hoc pentru definitivarea proiectului de lege privind modificarea Regulamentului Parlamentului. Una din variantele posibile discutate este introducerea unor prevederi în Regulamentul Parlamentului ce va reglementa procedura de ridicare a **imunității parlamentare**. După adoptarea legii în I lectură, aceasta va fi remisă Consiliului Europei pentru expertiză.

A fost elaborat proiectul Legii privind finanțarea partidelor politice și campaniilor electorale, acesta fiind remis guvernului pentru examinare în luna februarie 2006.

În rezultatul consultării cu societatea civilă la 6 ianuarie 2006 Guvernul a aprobat Strategia de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova și Planul de implementare a Strategiei, care are drept scop identificarea măsurilor pentru asigurarea modernizării administrației publice centrale în baza reorganizării ministerelor, altor autorități administrative centrale, inclusiv organe și instituții administrative autonome, optimizării procesului decizional, îmbunătățirii managementului resurselor umane și al finanțelor publice.

În contextul continuării **reformei judiciare**, a fost elaborat proiectul Legii cu privire la sistemul de executare silită, care la 16 februarie 2006, a fost aprobat în cadrul ședinței Guvernului și urmează să fie prezentat Parlamentului spre adoptare.

În vederea instituirii sistemului unitar informațional pentru evidența executării deciziilor judiciare, a fost elaborat *Regulamentul Registrului procedurilor de executare a hotărârilor judecătorești*, aprobat prin ordinul Ministrului Justiției nr.37 din 3 februarie 2006.

În cadrul Conferinței ce a avut loc în perioada 16-17 martie 2006, la Chișinău, experții Consiliului Europei și reprezentanții Ministerului Justiției au discutat pe marginea legilor Republicii Moldova cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii; privind organizarea judecătorească; cu privire la statutul judecătorului și cu privire la Curtea Supremă de Justiție, modificate și completate recent, apreciind progresul atins cât privește compatibilitatea acestora standardelor Consiliului Europei.

În februarie 2006, formatorii naționali în domeniul practicii CEDO, selectați în rezultatul concursului organizat de Consiliul Europei, au participat la lucrările unui curs de instruire, urmând ca pentru luna mai 2006, să se organizeze un curs de instruire la nivel național pentru 100 de procurori și judecători, care vor fi instruiți deja de formatorii naționali.

Totodată, Guvernul a aprobat la 15 martie 2006 proiectul legii cu privire la Institutul Național al Justiției, care a fost aprobat la ședința Guvernului din data de 15 martie 2006 și urmează să fie adoptat de Parlament în prima jumătate a anului I 2006.

Activitățile de instruire sistematică a judecătorilor și procurorilor, inclusiv în materia drepturilor omului, vor fi intensificate odată cu începerea activității Institutului Național al Justiției. Viitorii procurori și judecători din Moldova vor fi numiți în funcție doar după ce aceștia vor urma, timp de 18 luni, după absolvirea studiilor universitare, cursuri de instruire la Institutul Național de Justiție.

Cît privește proiectul legii cu privire la medierea în cauze civile, în luna martie 2006, acesta a fost prezentat Guvernului pentru examinare și urmează a fi adoptat pîna la sfîrșitul anului 2006.

A fost format grupul de lucru pentru revizuirea legislației ce ține de sistemul instanțelor arbitrale. Perfecționarea sistemului de organizare și perfecționare a acestor instituții va permite diminuarea considerabilă a cheltuielilor pentru părți și va contribui la diminuarea numărului de cauze examinate de către instanțele judecătorești. Proiectul Legii privind arbitrajul comercial internațional a fost aprobat la ședința Guvernului la data de 22 martie 2006.

În primul trimestru al anului 2006 a fost elaborat și aprobat programul de instruire inițială și reciclare în cadrul Centrului instructiv al DIP, care include prelegeri la tematica „Respectarea Drepturilor Omului în procesul executării sentințelor privative de libertate”, ceea ce presupune instruirea obligatorie a colaboratorilor în domeniul neadmiterii tratamentului inuman, degradant și torturii, domeniul respectării drepturilor omului. Astfel, în perioada de referință, în cadrul acestui program au fost instruiți 39 subofițeri ai serviciului regim și supraveghere, 21 subofițeri chinologi.

În perioada 06 - 10 februarie 2006 a fost organizat un seminar de instruire a formatorilor, din rîndul judecătorilor și procurorilor (6 judecători și 6 procurori) în domeniul drepturilor omului, activitate organizată cu susținerea Directoratului General pentru Drepturile Omului al Consiliului Europei în cooperare cu Oficiul Reprezentantului Special al Secretarului General al Consiliului Europei din Moldova.

În perioada 13 - 16 februarie 2006 în incinta Centrului pentru pregătire și perfecționare a cadrelor din sistemul Ministerului Justiției, în colaborare cu Departamentul de executare a deciziilor judiciare, a fost organizat un seminar de perfecționare pentru executorii judecătorești (19 persoane), reprezentanți ai diferitor oficii de executare din cadrul Departamentului, cu tematica ”Implementarea Noului Cod de executare partea I”.

Între 27 februarie – 02 martie 2006 de comun acord cu Departamentul de executare a deciziilor judiciare în cadrul Centrului pentru pregătire și perfecționare a cadrelor din sistemul Ministerului Justiției a fost organizat cel de-al doilea seminar de perfecționare a executorilor judecătorești, cu participarea a 20 de executori din oficiile Chișinău și alte raioane ale republicii. Întru sporirea calității predării au fost antrenați profesori din rîndul judecătorilor de la Curtea Supremă de Justiție, experți ai Consiliului Europei.

Au fost elaborate modificări în Legea privind organizarea judecătorească și legea cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) prin care s-a propus crearea unei unități structurale pe lîngă CSM, abilitată cu funcții de exercitare a managementului instanțelor judecătorești. Proiectul de lege a fost prezentat Guvernului pentru examinare la 29 martie 2006. La etapa actuală proiectul se definitivează în baza obiecțiilor expuse în cadrul ședinței Guvernului. Pîna la sfîrșitul lunii aprilie, acesta urmează a fi remis în mod repetat Guvernului pentru examinare.

A fost elaborat și se implementează programul de instruire a efectivului organelor afacerilor interne în domeniul drepturilor omului, aprobat prin Ordinul M.A.I. nr. 471 din 30 decembrie 2005 „Cu privire la organizarea și desfășurarea pregătirii profesionale la locul de serviciu în anul de studii 2006”.

În cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a M A I și Direcției generale resurse umane a MAI au fost elaborate și se implementează în cadrul Sistemului afacerilor interne un program de pregătire specială în domeniul Drepturilor omului.

A fost elaborat Regulamentul Registrului procedurilor de executare a hotărârilor judecătorești, aprobat prin ordinul Ministrului Justiției nr.37 din 3 februarie 2006.

A fost elaborată instrucțiunea cu privire la executarea silită a documentelor executorii, care, în prezent, se află în proces de definitivare.

A fost elaborat proiectul legii cu privire la sistemul de executare silită, care a fost examinat în cadrul ședinței Guvernului la 22 februarie 2006.

A fost elaborat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative în scopul ajustării legislației în conformitate cu Codul de executare. Acesta a fost discutat în cadrul Comisiei Juridice pentru Numiri și Imunități a Parlamentului.

A fost elaborat și înaintat spre aprobare Guvernului RM proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea articolelor 35 și 36 din Codul de Executare

La 10 ianuarie 2006, la inițiativa CCCEC și a zece ONG-uri antrenate în activități anticorupționale a fost creată **Alianța Anticorupție**. Ulterior, la 13.01.2006 sub egida Guvernului a fost semnat **Acordul de colaborare între Centru și Alianța Anticorupție** în vederea promovării și realizării în comun a activităților anticorupție. Acest eveniment reprezintă o nouă etapă în activitatea Centrului, care vizează elaborarea și asigurarea unui mediu eficient de conlucrare a statului, inclusiv a organelor de drept, cu societatea civilă.

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 374-XVI din 29.12.2005 a fost aprobat Planul de acțiuni pentru realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției pentru anul 2006

În comun cu ONG „Transparency International-Moldova” a fost organizată expoziția „Pictorii contra corupției”.

În vederea eficientizării activității CCCEC în lupta contra corupției a fost creată Direcția generală analitică prognoză și prevenire, având scopul identificării domeniilor afectate de corupție și crime conexe acesteia întru asigurarea securității economice a statului, consolidarea sistemului de măsuri pentru reprimarea fenomenelor respective și a condițiilor care le favorizează. Obiectivele prioritare sunt axate pe îmbunătățirea cadrului legal prin elaborarea, ajustarea la standardele internaționale, inclusiv europene, și expertizarea actelor legislative existente și a proiectelor de legi sub aspect de prevenire a infracțiunilor; identificarea zonelor de risc avansat; monitorizarea dinamicii infracționale și a situației criminogene prin analize, evaluări, sondaje; prognozarea tendințelor și schemelor fenomenului infracțional economic; contribuirea la educația civilă anticorupție; elaborarea metodelor adecvate de contracarare a corupției și crimelor conexe; elaborarea recomandărilor metodice în vederea îmbunătățirii activității Centrului în diferite domenii de activitate etc.

În vederea sensibilizării opiniei publice față de fenomenul corupției, încurajării societății în cooperarea cu organele de resort la demascarea actelor de corupție, mediatizarea rezultatelor activității CCCEC și asigurarea credibilității publice față de Centru au fost transmise comunicate de presă, desfășurate 5 conferințe de presă și reportaje.. De asemenea, au fost efectuate 15 declarații radio, nemijlocit la Radioul Național și la „Русское радио”, precum și au fost difuzate la televiziune.

Semnificativ este filmul documentar „CCCEC – un viitor fără corupție” transmis postului de televiziune „Moldova 1”.

Procuratura Generală a asigurat plasarea informației necesare pe site-ul oficial, cât și în mass-media despre rezultatele obținute de procurori în cadrul cauzelor penale instrumentate pe infracțiuni de corupție și cele conexe unor astfel de fapte.

Drepturile și libertățile fundamentale ale omului

La 13 februarie 2006 Guvernul a aprobat și prezentat Președintelui RM spre examinare proiectul de lege pentru aderarea la cel de-al doilea Protocol facultativ la Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice privind abolirea pedepsei cu moartea adoptat la New York la 15 decembrie 1989, care urmează a fi adoptat de către Parlamentul RM până 2006. Protocolul are drept scop abolirea pedepsei cu moartea.

La 13 februarie 2006 Guvernul a aprobat legea de ratificare a Protocolului nr.13 la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, privind abolirea pedepsei cu moartea în toate circumstanțele, adoptat la Vilnius la 3 mai 2002, și la remis Președintelui RM pentru examinare.

În martie 2006 a fost ratificat Protocolul Opțional la Convenția împotriva torturii și altor tratamente sau pedepse crude, inumane sau degradante, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, semnat de Președintele Republicii Moldova la New York la 16 septembrie 2005 în cadrul măsurii Treaty Event organizate la sediul ONU.

În ianuarie 2006 prin Hotărîrea Guvernului a fost instituită Comisia națională pentru elaborarea rapoartelor inițiale și periodice privind implementarea convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte. Este aprobată componența și Regulamentul de activitate a Comisiei, conform căruia, printre sarcinile ei principale vor fi:

- efectuarea analizei și controlului asupra respectării integrale a convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte;
- coordonarea activității privind modul de elaborare a rapoartelor inițiale și periodice privind implementarea convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte;
- aprobarea rapoartelor inițiale și periodice privind implementarea convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte și prezentarea acestora Guvernului;
- instituirea grupurilor de experți pentru elaborarea rapoartelor inițiale și periodice privind implementarea convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte și coordonarea activității acestora;
- plasarea informației despre activitatea legată de elaborarea rapoartelor inițiale și periodice privind implementarea convențiilor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și a rapoartelor propriu-zise în mijloacele de comunicare în masă (presă, radio, televiziune, Internet etc.).

La 9 martie 2006 Parlamentul a adoptat legea pentru modificarea Legii nr.353 din 28 octombrie 2004 cu privire la Agentul Guvernamental, ce prevede recuperarea de către stat a sumelor achitate la executarea hotărîrilor CEDO sau în urma acordurilor de împăcare dintre stat și reclamanți. A fost adoptat la 16 decembrie 2006 (Legea nr.335-XVI) proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative în vederea aducerii legislației în vigoare în conformitate cu Legea nr.353 din 28 octombrie 2004 cu privire la Agentul guvernamental.

A fost definitivată procedura internă în vederea ratificării Protocolului adițional la Convenția privind drepturile copiilor privind vânzarea de copii, prostituția și pornografia infantilă și a fost creat grupul de lucru în vederea armonizării legislației Republicii Moldova la rigorile Protocolului.

Cu sprijinul Fundației SOROS au fost înființate 2 Barouri de avocați publici (mun. Chișinău, sectorul Ciocana și raionul Ungheni), care urmează să-și demareze activitatea

Au fost executate hotărârile Becciev contra Moldovei și Șerban contra Moldovei.

În contextul **reformei sistemului penitenciar**, în scopul resocializării condamnaților și pregătirii acestora pentru o viață onestă în societate prin ordinul DIP nr.36 din 20.03.2006, a fost aprobat Programul cu privire la pregătirea pentru eliberarea din detenție „PROSOCIAL”. Conform programului respectiv, cu 6 luni înainte de eliberarea din detenție, condamnații sunt implicați în diverse activități, scopul cărora este prezentarea unui mod corect de viață a personalității în societate, instruirea persoanelor pentru a soluționa problemele care apar odată cu eliberarea din detenție și ulterior pentru a se reintegra cu succes în societate.

Pe parcursul trimestrului I al anului 2006, a fost desfășurat programul de reabilitare psiho-socială a persoanelor consumatoare de droguri. Programul dat a fost elaborat în cadrul Serviciului psihologic al DIP, pilotarea acestuia având loc în cadrul Penitenciarului nr.4-Cricova.

Pe parcursul primului trimestru al anului curent a fost elaborat și se implementează următoarele programe socio-educative:

- Programul cu privire la inițierea deținuților în domeniul științelor socio-juridice, aprobat prin ordinul DIP nr.7 din 18.01.2006. Programul respectiv prevede desfășurarea săptămînală a unui curs de lecții (10 luni) care are drept scop informarea deținuților despre drepturile și obligațiile acestora pe parcursul perioadei de detenție;

- Programul cu privire la organizarea activității cu deținuții noi sosiți în penitenciar; aprobat prin ordinul DIP nr.27 din 01.03. 2006. Programul respectiv prevede desfășurarea unor activități (informare; asistență psihologică) de adaptare a deținuților noi sosiți în penitenciar la condițiile de detenție;

- Regulamentul cu privire la agitația vizuală în instituțiile penitenciare, aprobat prin ordinul DIP nr.29 din 02.03.2006. Prezentul regulament prevede organizarea agitației vizuale în penitenciare care se efectuează în vederea asigurării dreptului la informație a persoanelor private de libertate, prevăzut de Constituția Republicii Moldova, Codul penal, Codul de procedură penală, Codul de executare, Statutul executării pedepsei de către condamnați. Scopul Regulamentului este asigurarea procesului informativ-educativ privind drepturile și obligațiile deținuților în perioada executării pedepsei penale și dezvoltarea abilităților comportamentale adecvate ale acestora în societatea contemporană;

Biroul Relații Interetnice permanent efectuează monitorizarea respectării prevederilor legislației în vigoare în domeniul relațiilor interetnice și funcționării limbilor.

Continuă monitorizarea respectării convențiilor de bază ale ONU, în special a tratatelor internaționale în domeniul drepturilor omului ce țin de protecția drepturilor persoanelor ce aparțin minorităților naționale, problemele funcționării limbilor, asigurarea egalității și nediscriminării pe motiv de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie.

În perioada de referință s-a definitivat proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Planului de măsuri pentru susținerea țiganilor / romilor din Republica Moldova pentru anii 2006-2010”.

În martie 2006 a fost ratificată Convenția europeană privind acțiunile împotriva traficului de ființe umane semnată 16 mai 2005.

A fost definitivată procedura internă în vederea aderării Republicii Moldova la Protocolul împotriva fabricării și traficului ilegal de arme de foc, piese și componente ale acestora, precum și de muniții, adițional la Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate

În vederea continuării procesului de implementare la nivel național a prevederilor Declarației Miniștrilor Justiției și reprezentanților din Europa de Sud-est privind implementarea Convenției ONU împotriva crimei organizate transnaționale de către Ministerul Afacerilor Interne au fost întreprinse un șir de măsuri organizatorice și practice întru depistarea și anihilarea formațiunilor criminale.

Începând cu aprilie 2006 vor fi întreprinse măsurile necesare pentru implementarea Protocolului Opțional la Convenția împotriva torturii și altor tratamente sau pedepse crude, inumane sau degradante (ratificat în martie 2006).

La 26 ianuarie 2006 în cadrul unei Mese rotunde cu reprezentanții organelor de ocrotire a normelor de drept a fost expus pentru dezbateri publice proiectul noului Cod Contravențional elaborat pe parcursul anului 2005 de către un Grup de lucru.

Proiectul noului Cod prevede în premieră divizarea codului în două secțiuni: materială (contravențiile propriu-zise) și cea procesuală (procedura de examinare). Totodată, documentul pornește de la principiul echității și a prezumției nevinovăției persoanei, ținând cont de faptul, că atât Convenția Europeană privind Drepturile Omului, precum și jurisprudența CEDO nu face distincție dintre procesul penal și cel contravențional, ci prevede expres tratamentul egal și echitabil al persoanelor, indiferent de statutul acestora.

O inovație importantă reprezintă și prevederile privind asistența juridică din oficiu în cazuri contravenționale, adică asigurarea prezenței avocatului în cazul reținerii administrative, precum și pe toată durata întregului proces contravențional.

Printre alte inovații se numără și revizuirea politicii sistemului de pedepse aplicabile în cazul săvârșirii unor contravenții administrative, și în special, introducerea unor noi forme de pedeapsă, cum ar fi munca în beneficiul comunității sau aplicarea unor măsuri educațional-corecționale față de minori.

De asemenea, proiectul prevede ca aplicarea arestului administrativ să fie limitată la maxim, iar procedura de executare a acestuia să fie pusă în competența organelor Ministerului de Justiție și nu a Ministerului Afacerilor Interne.

În vederea implementării Codului de Executare a deciziilor judecătorești Guvernul a aprobat în martie 2006 Statutul executării pedepsei de către condamnați.

În cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a M A I și Direcției generale resurse umane au fost elaborate și implementate în cadrul Sistemului afacerilor interne un program de pregătire specială în domeniul Drepturilor omului.

La 10 februarie 2006 a fost adoptat în prima lectură proiectul de lege cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie.

La 14 martie 2006 Consiliului național pentru **protecția drepturilor copilului** a reconfirmat Grupul de lucru pentru elaborarea Raportului al doilea periodic, combinat cu raportul al treilea, despre implementarea Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

La 9 februarie 2006 Parlamentul RM a adoptat Legea privind asigurarea **șanselor egale** pentru femei și bărbați.

A fost instituit Centrul de monitorizare al Consiliului Coordonator al Audiovizualului. Acesta va stoca și prelucra non-stop, cu respectarea Legii audiovizualului, programele difuzate de operatorii de pe piața informațională locală, în vederea monitorizării respectării legislației audiovizualului, precum și apărării drepturilor spectatorului.

Ținând cont de necesitatea furnizării prompte și coerente a informațiilor de interes public, precum și de mediatizarea activității sistemului penitenciar în presa scrisă și electronică din republică, în primul trimestru al anului curent tematica activității sistemului penitenciar a fost reflectată destul de des pe piața media din republică

A fost pregătit proiectul legii de ratificare a Statutului de la Roma al CPI și remis pentru examinare și aprobare Guvernului la sfârșitul lunii martie 2006. Legea privind ratificarea Statutului CPI urmează a fi adoptată până la sfârșitul anului 2006.

În vederea intrării în vigoare a legii de ratificare a Statutului de la Roma al Curții penale Internaționale, s-au întreprins următoarele măsuri:

- La 14 martie 2006, Guvernul a aprobat proiectul legii privind asistența juridică internațională în materie penală, care a fost remis pentru examinare și adoptare Parlamentului;
- a fost elaborat proiectului de lege de modificare a Constituției în scopul înlăturării incompatibilităților cu Statutul CPI (acesta a fost transmis autorităților interesate pentru avizare);
- se află în proces de elaborare proiectele de lege privind modificarea Codului penal și de procedură penală prin introducerea prevederilor relevante privind fapte considerate infracțiuni de către Statutul CPI;
- În vederea ratificării Statutului de la Roma, a fost elaborat un proiect de lege privind modificarea Constituției în vederea înlăturării incompatibilităților cu CPI, a fost transmis autorităților interesate pentru avizare. Până la sfârșitul lunii aprilie, acesta urmează a fi remis Guvernului pentru examinare și aprobare

În contextul facilitării procesului de pregătire a ratificării și a implementării prevederilor Statutului CPI, în perioada 3-4 martie 2006, International Criminal Law Society a organizat la Chișinău, Conferință internațională privind importanța ratificării și implementării Statutului Curții Penale Internaționale, în cadrul căreia participanții au salutat eforturile întreprinse de către Guvern în contextul ratificării Statutului CPI. Totodată experții au menționat necesitatea ratificării și implementării Statutului până la sfârșitul anului 2006.

În februarie 2006, CCCEC a elaborat proiectul de Lege cu privire la Prevenirea și Combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, în redacție nouă, menit să ajusteze cadrul juridic național la recomandările FATF. Proiectul urmează a fi supus expertizei CoE.

Serviciul de Informații și Securitate a inițiat procedurile interne în vederea ratificării de către Republica Moldova a Convenției internaționale privind suprimarea actelor terorismului nuclear, adoptată la New-York la 13 aprilie 2005.

Există un proces continuu de schimb de date de relevanță operativă cu serviciile speciale ale țărilor UE, cu care SIS a stabilit raporturi de colaborare, pe probleme legate de activități teroriste, finanțare, susținere logistică, a persoanelor bănuite în activități teroriste, etc

Cooperarea regională

În vederea încurajării schimbului de experiență cu alte state din Europa de Sud-est, Republica Moldova a participat în perioada 2-3 martie 2006, la Vilnius (Lituania), la cea de-a 3-a Reuniune a Persoanelor Naționale de Contact pentru Copiii neînsoțiți și traficați în Regiunea Mării Baltice. În contextul reuniunii a fost discutată implementarea programului „Copii neînsoțiți și Traficați în Regiunea Mării Baltice”, fiind subliniată importanța și necesitatea Programului respectiv în vederea consolidării cooperării între cele 11 țări membre ale Consiliului în problematica copiilor grupului de risc în regiune.

Autoritățile Republicii Moldova au continuat să participe la reuniunile regionale desfășurate în diversele domenii ale cooperării din cadrul Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est, SEECF, SECI, RACVIAC.

Capitolul 2.2 Cooperarea pentru soluționarea conflictului transnistrean

Urmare a solicitării comune a Președinților RM și Ucrainei, autoritățile ambelor state și Comisia Europeană au negociat și au semnat pe 7.10.05 un Memorandum de Înțelegere privind instituirea din 1.12.05 a Misiunii de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și Ucraina (MAF). Cu ocazia Consiliului Consultativ MAF (EUBAM Advisory Board) din 15.02.06, miniștrii afacerilor externe ai RM și Ucrainei au dat o apreciere pozitivă a activității Misiunii: finalizarea fazei inițiale de stabilire (1 decembrie 2005 – 15 ianuarie 2006) și demararea fazei operaționale (din 15 ianuarie 2006), inclusiv activității de monitorizare a implementării Declarației Comune a premierilor din 30.12.05.

În perioada respectivă au fost adoptate un șir de hotărâri și regulamente, în concordanță cu înțelegerile moldo-ucrainene la subiectul dat, în scopul securizării frontierei de est și facilitării proceselor de reintegrare a țării:

- Hotărârea Guvernului RM nr.815 din 2 august 2005 cu privire la regularizarea fluxurilor de mărfuri ce constituie obiectul activității de comerț exterior al Transnistriei *cu modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.48 din 18 ianuarie 2006 și în cadrul ședinței Guvernului RM din 22 februarie 2006*
- Hotărârea Guvernului RM nr.1001 din 19 septembrie 2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova *(modificată prin Hotărârea Guvernului RM nr. 48 din 18 ianuarie 2006)*
- Hotărârea Guvernului RM nr. 299 din 22 martie 2006 cu privire la completarea Hotărârii Guvernului nr.1330 din 1 decembrie 2004 *(Regulamentul privind modul de administrare a obligațiilor fiscale ale agenților economici amplasați în localitățile din stânga Nistrului și în mun. Bender)*
- Regulamentul privind modul de depunere și de retragere a sumelor achitate de agenții economici din raioanele de Est ale Republicii Moldova. Aprobate de Ministerul Finanțelor (Nr.118 din 15 martie 2006) și coordonate cu Banca Națională a Moldovei (Nr.40 din 15 martie 2006)
- Declarația Guvernului RM, aprobată în cadrul ședinței speciale a Guvernului din 24.03.2006, privind recunoașterea drepturilor de proprietate a persoanelor fizice și juridice din regiunea transnistreană

La 31 ianuarie 2006 la Bruxelles s-a desfășurat cu succes cea de-a IV-a reuniune trilaterală RM-UE-Ucraina pe probleme de frontieră, axată pe problemele frontierei moldo-ucrainene. Subiectele incluse în agenda de lucru a reuniunii au vizat controlul comun la cele cinci puncte de trecere ale frontierei moldo-ucrainene, demarcarea hotarului, elaborarea unui sistem de schimb al informației la frontieră, activitatea Misiunii UE de Asistență la Frontieră (MAF), măsurile

privind implementarea declarației comune a Prim-miniștrilor RM și Ucraina din 30 decembrie 2005, precum și asistența UE.

Capitolul 2.3. Reforma și dezvoltarea social-economică

Creșterea bunăstării populației

În vederea realizării unor acțiuni majore pentru reducerea sărăciei, în special prin perfecționarea eficienței sistemului de asistență socială, în perioada de referință a fost prezentat Guvernului spre examinare și aprobare Proiectul de lege privind modificarea Legii asistenței sociale nr. 547-XV din 25 decembrie 2003.

A fost elaborat proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 499-XIV din 14.07.1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, care prevede majorarea ajutorului de deces persoanelor neasigurate în mărime de 600 lei și expediat Guvernului pentru aprobare prin scrisoarea nr. 01-9/407 din 09.02.2006

A fost examinată și promovată Inițiativa legislativă cu privire la modificarea Legii nr. 499-XIV din 14.07.1999 privind alocațiile sociale de stat pentru unele categorii de cetățeni, care prevede îmbunătățirea modului de stabilire a alocației de îngrijire pentru copiii invalizi pînă la vîrsta de 16 ani cu severitatea I și invalizilor nevăzători de gradul I

A fost elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului despre modificarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii (Hotărîrea Guvernului nr. 1478 din 15.11.2002), care prevede majorarea indemnizației unice la nașterea copilului în mărime de 800 lei și expediat Guvernului pentru aprobare.

Proiectul – pilot privind testarea mecanismului de prestare a compensațiilor nominative a demarat în februarie curent (a intrat în vigoare la 11.11.2005. Monitorul Oficial nr.151-153 din 11.11.2005) aprobat de către Guvern la 27 octombrie 2005 prin Hotărîrea nr. 1119. Implementarea Proiectului - pilot cuprinde 4 regiuni ale Moldovei în care vor fi testate veniturile a 32 mii de beneficiari de compensații nominative în perioada februarie-octombrie 2006.

Creșterea durabilă, consolidarea finanțelor publice și soluționarea problemei datoriei de stat

A fost aprobată Strategia de informare și comunicare pentru suportul Cadrului de cheltuieli pe termen mediu și bugetul anual.

În domeniul **datoriei de stat**, Proiectul legii *cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat* a fost finalizat și expediat spre examinare și aprobare Guvernului RM la 10 martie curent.

În ceea ce privește activizarea pieței hîrtilor de valoare de stat, au fost emise Obligațiuni de stat cu dobîndă flotantă cu termen de circulație 2 ani în sumă de 32,9 mln. lei.

O atenție deosebită se acordă relațiilor cu Instituțiile Financiare Internaționale. Astfel, în cadrul ultimei vizite a FMI, care a avut loc la Chișinău în perioada 01-10 februarie 2006, a fost elaborat proiectul Memorandumului privind politicile economice și financiare, care stabilește baza unui nou program de cooperare cu FMI în cadrul Facilității de Creștere Economică și Reducere a Sărăciei. Proiectul Memorandumului urmează a fi examinat și eventual aprobat de către Consiliul de Directori al FMI la începutul lunii mai curent.

Au fost întreprinse eforturi pentru solicitarea susținerii de la Guvernele Italiei, Japoniei, Statelor Unite ale Americii și Republicii Federale Germania în procesul de aplicare la restructurarea datoriei externe bilaterale ale Moldovei prin intermediul Clubului de la Paris.

Obiectivele **politicii fiscale și politicii de administrare fiscală**, ca parte componentă a Cadrului de Cheltuieli pe Termen Mediu (CCTM) pentru anii 2007-2009, au fost elaborate și definitivate în rezultatul examinării acestora în Grupul de lucru a politicii fiscale și cadrul resurselor publice și în grupul coordonator pentru elaborarea CCTM pentru anii 2007-2009.

Proiectul Titlului IX „Taxele rutiere” al Codului Fiscal și proiectul Legii pentru punerea în aplicare a Titlului IX al Codului Fiscal a fost finalizat, aprobat în cadrul Ministerului Finanțelor la 31.03.2006 și urmează a fi înaintat spre examinare și aprobare la Guvern.

În ceea ce privește studiul privind posibilitatea reformării sistemului fiscal și extinderii bazei impozabile, în special, prin eliminarea treptată a facilităților fiscale, acesta a fost finalizat și examinat în ședința Colegiului Ministerului Finanțelor din 31.03.2006. Ulterior acesta urmează a fi inclus în Cadrul de Cheltuieli pe Termen Mediu (2007-2009).

Au fost realizate progrese la *capitolul Acorduri bilaterale între statele-membre ale UE și Republica Moldova*. Astfel, la 01.01.2006 au fost puse în aplicare Convenția și Protocolul la Convenția pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe proprietate între Guvernul Republicii Moldova, Guvernul Republicii Austria, Republica Elenă și Republica Cehă.

În perioada februarie-martie curent au fost inițiate negocieri asupra proiectului Convenției pentru evitarea dublei impuneri între Republica Moldova și Marele Ducat de Luxemburg, Republica Malta, Irlanda, Republica Federală Germania și Regatul Belgiei.

Administrarea fiscală. Proiectul Planului Strategic de dezvoltare a Serviciului Fiscal de Stat pentru perioada 2006-2010, a fost aprobat în trimestru I 2006 la ședința Colegiului Ministerului Finanțelor, iar în trimestrul III acesta va fi aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova, acordându-se o atenție particulară consolidării sistemelor de colectare a impozitelor și de control.

Metodologia evidenței contabile. Proiectul Legii contabilității a fost completat și modificat în conformitate cu proiectul elaborat de către experții internaționali ai proiectului FIRST Inițiative și transmis spre examinare experților locali.

După operarea modificărilor și completărilor parvenite de la Banca Mondială, proiectul Legii privind activitatea de audit a fost prezentat Guvernului spre examinare și aprobare în februarie curent.

Au fost operate modificări la Planul de conturi contabile al activității economico-financiare a întreprinderilor, Standardele Național de Contabilitate (S.N.C. 4 „Particularitățile contabilității la întreprinderile micului business”; S.N.C. 5 „Prezentarea rapoartelor financiare”; S.N.C. 63 „Prezentarea informației în rapoartele financiare ale asociațiilor de economii și împrumut și ale altor instituții similare”) și aprobat Regulamentul Privind Practica de Audit (R.P.P.A.) 1009 „Tehnici de audit cu utilizarea computerelor”. Scopul acestor măsuri este de a definitiva implementarea reformei contabilității și de a aduce actele normative ce țin de metodologia evidenței contabile în conformitate cu legislația în vigoare și standardele internaționale.

În domeniul **administrării raționale și controlului finanțelor publice**, Ministerul Finanțelor în colaborare cu Casa Națională Socială de Asigurări Sociale a implementat cu începere de la 1 ianuarie 2006 mecanismul de acumulare a veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat în contul Ministerului Finanțelor, deschis în Banca Națională a Moldovei. Prin introducerea acestui mecanism s-a asigurat excluderea unei etape intermediare în colectarea veniturilor la bugetul menționat.

În ceea ce privește proiectul „Managementul Finanțelor Publice”, la 3 ianuarie 2006 acesta a fost declarat ca fiind efectiv de către Banca Mondială. Lansarea oficială a Proiectului "Managementul Finanțelor Publice" a avut loc pe 20 ianuarie 2006.

În domeniul **auditului intern** a fost elaborat proiectul Strategiei și a Concepției auditului intern în sectorul public și a controlului financiar public intern, care ulterior va fi coordonat cu autoritățile interesate.

În perioada ianuarie-martie 2006 Banca Națională a Moldovei a promovat o **politică monetară și valutară** adecvată situației economice a statului, orientată spre atingerea obiectivului principal - menținerea stabilității interne și externe a monedei naționale.

Rata inflației pentru perioada ianuarie-martie 2006 a constituit 4.8 la sută inclusiv la produsele alimentare – 5.2 la sută, la produsele nealimentare - 2.9 la sută și la servicii – 6.6 la sută.

Pe parcursul perioadei ianuarie-martie 2006 **politica valutară** a Băncii Naționale a Moldovei a fost orientată spre menținerea regimului cursului valutar flotant, determinat de cererea și oferta pe piața valutară internă și a continuat să fie direcționată spre căutarea unui echilibru între emisiunea monetară și stabilitatea relativă a monedei naționale, consolidarea rezervelor valutare internaționale, deservirea continuă a datoriei externe a statului.

Cursul oficial nominal al monedei naționale față de dolarul SUA pe parcursul perioadei ianuarie-martie 2006 s-a depreciat cu 1.4% (de la 12.8320 lei pentru un dolar SUA la finele lunii decembrie 2005 până la 13.0147 lei pentru un dolar SUA la finele lunii martie 2006).

Cursul mediu de schimb al monedei naționale față de dolarul SUA în perioada de raportare a constituit 12.9281 lei pentru un dolar SUA, comparativ cu 12.5240 lei pentru un dolar SUA în perioada similară a anului 2005.

Luând în considerație condițiile pieței monetare interne, caracterizată printr-un exces de lichiditate și ținând cont de evoluția nivelului inflației, diminuarea normei rezervelor obligatorii în trimestrul I 2006 nu a fost actuală. Astfel, norma rezervelor obligatorii se menține în continuare la nivelul de 10 la sută de la mijloacele atrase.

În perioada raportată Banca Națională, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la condițiile, modul de emisiune și circulație a certificatelor bancare de depozit și a cambiilor bancare, a înregistrat Condițiile privind emisiunea și circulația certificatelor bancare de depozit ale unei bănci autorizate.

În perioada de raportare Banca Națională a Moldovei a continuat lucrul asupra proiectului Legii privind reglementarea valutară, operării amendamentelor la unele acte normative ale Băncii Naționale a Moldovei, la elaborarea cărora se ia în considerare legislația comunitară, în particular prevederile Directivei Consiliului Comunităților Europene din 24.06.1988 pentru implementarea art.67 al Tratatului (88/361/EEC).

În trimestrul I 2006 Consiliul de administrație al BNM, prin Hotărârea nr.70 din 23 martie 2006, a adoptat Regulamentul privind facilitățile permanente de creditare, acordate băncilor de către Banca Națională a Moldovei. Implementarea mecanismului creditului intraday va asigura funcționarea eficientă a Sistemului Automatizat de Plăți Interbancare, care va fi implementat începând cu 21 aprilie 2006.

Banca Națională a Moldovei a inițiat colaborarea cu Comisia Națională a Valorilor Mobiliare și Ministerul Finanțelor în scopul dezvoltării pieței secundare a hârtiilor de valoare de stat.

Urmare intrării în vigoare a modificărilor și completărilor la Legea instituțiilor financiare Banca Națională a conformat actele sale normative noilor prevederi legale. De asemenea, în scopul aplicării adecvate a noilor prevederi legale în activitatea bancară, a fost determinată informația care trebuie în mod obligatoriu să fie deținută la sediul băncii în scopul asigurării transparenței structurii acționarilor și debitorilor

În scopul promovării corespunderii activității băncilor a noilor prevederi a fost monitorizată informația privind acționarii care dețin cote substanțiale în capitalul băncilor, pentru care este necesară permisiunea scrisă a Băncii Naționale, precum și informația privind cotele acționarilor nerezidenți din țările și/sau zonele off-shore.

Totodată, în perioada de raportare, inspectorii BNM în cadrul controalelor pe teren au fost evaluat diferite aspecte ale sistemelor de control intern ale unor bănci, și anume dacă politicile, practicile și procedurile aferente cunoașterii acționarilor săi sunt adecvate și se realizează.

Au fost introduse modificări în reglementările prudențiale cu privire la autorizarea băncilor, investițiile băncilor în capitalul unităților economice, tranzacțiile efectuate de către bănci cu persoanele sale afiliate, deținerea cotei substanțiale în capitalul băncii, exigențele față de administratorii băncii, sistemele de control intern. Concomitent, a fost lărgit volumul de informație privind acționarii băncilor, tranzacțiile cu persoanele afiliate băncilor, precum și expunerile „mari” pe care băncile îl raportează Băncii Naționale.

Au fost pregătite și înaintate Comitetului Experților pentru Evaluarea Măsurilor de Combateră a Spălării Banilor (MONEYVAL) propunerile privind proiectul celui de-al treilea Raport de Evaluare Mutuală cu Privire la Moldova, ținând cont de activitatea organului de supraveghere în conformitate cu Metodologia principiilor de bază ale Comitetului Basel și recomandările FATF.

Au fost verificate publicațiile noi ale Comitetului Basel pentru supravegherea bancară pe și obținut documentul „Consolidarea guvernării corporative pentru instituțiile bancare” – Februarie 2006, („Enhancing corporate governance for banking organisations” – February 2006), care după traducerea în limba de stat va fi transmis în adresa băncilor comerciale.

Capitolul 2.4. Comerțul, piața și reforma regulatorie

2.4.1. Circulația mărfurilor

Relațiile comerciale

În scopul îndeplinirii condițiilor și cerințelor înaintate de Uniunea Europeană în cadrul negocierilor pentru obținerea Preferințelor Comerciale Autonome ale UE au fost întreprinse măsuri adiționale pentru transferarea competențelor de eliberare a certificatelor de origine de la Camera de Comerț și Industrie la Serviciul Vamal, fiind aprobat proiectul respectiv în cea de-a doua lectură a Parlamentului.

Reieșind din faptul că obiectivul strategic pe termen mediu al Republicii Moldova este obținerea din partea Uniunii Europene a Preferințelor Comerciale Autonome, s-a efectuat o analiză privind diferența dintre ATP și GSP+ , care se manifestă prin gradul de acoperire a listelor de mărfuri care beneficiază de acces liber pe piața UE și gradul de reducere a taxelor vamale la import. Astfel a fost elaborată și transmisă instituțiilor de resort lista produselor ce nu cad sub incidența Sistemului Generalizat de Preferințe „GSP plus” acordat de Uniunea Europeană, în vederea selectării produselor ce prezintă interes strategic în exporturile Republicii Moldova. Ulterior această listă de produse va fi discutată cu Uniunea Europeană spre a fi incluse în lista Preferințelor Comerciale Autonome.

Pentru a avansa în acest domeniu, urmează a îndeplini toate recomandările Comisiei Europene. În acest sens, este necesar de actualizat și realizat toate prevederile planului de măsuri pentru transferarea competențelor în materia de certificare a originii de al CCI la Serviciul Vamal al Republicii Moldova (HG nr. 909 din 26 august 2005, publicat în monitorul oficial din 09.09.2005 articolul 989), create unitățile de personal în domeniul certificării și verificării originii, instruirea acestora și aplicarea cerințelor UE în domeniu.

La inițiativa părții moldovenești, pe data de 1 februarie 2006, la Bruxelles, au avut loc consultări informale ale experților din Moldova și Comisia Europeană privind Preferințele Comerciale Autonome (ATP) ale UE pentru Republica Moldova, care au permis clarificarea pozițiilor și acțiunilor ce urmează a fi întreprinse de ambele părți pentru atingerea obiectivelor stabilite.

Pe data de 14 martie, a fost convocată reuniunea Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru al RM în cadrul căreia au fost abordate subiecte privind beneficierea de către Republica Moldova de Sistemul Generalizat de Preferințe Comerciale și acțiunile ce urmează a fi întreprinse pentru obținerea Preferințelor Comerciale Autonome. În urma dezbaterilor, Consiliul a pregătit opinia sa privind scenariul ce urmează a fi adoptat de autoritățile moldovenești referitor la garanțiile ce urmează a fi oferite UE pentru agenții economici din regiunea transnistreană ce ar putea beneficia de Preferințele Comerciale Autonome.

La 31 martie curent, la inițiativa părții moldovenești, au avut loc consultările informale dintre reprezentanții MAEIE și Comisiei Europene privind implementarea Planului de Acțiuni Moldova – UE în cadrul cărora au fost discutate și o serie de aspecte ce țin de acțiunile ce urmează a fi întreprinse pentru obținerea de către Moldova a Preferințelor Comerciale Autonome.

În vederea familiarizării cu experiența României în domeniul certificării originii produselor, în perioada 17-24 martie curent, o delegație a Serviciului Vamal din Moldova a efectuat o vizită de studii în România pentru analiza experienței acestei țări în domeniul respectiv.

Întreprinderile mici și mijlocii

A fost definitivat și prezentat spre examinare și aprobare Guvernului proiectul Legii privind susținerea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii. A fost finalizat și prezentat spre examinare și aprobare Guvernului proiectul hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea Fondului pentru susținerea antreprenoriatului și dezvoltarea micului business.

În scopul stabilirii unor condiții echitabile pe piața financiară, contribuind la stimularea majorării fluxului de împrumuturi acordate de organizațiile de microfinanțare agenților micului business și populației și dezvoltarea pieței de microfinanțare, a fost elaborat proiectul Legii „Privind modificarea și completarea unor acte legislative” (Ajustarea la Lega nr.280-XV din 22 iulie 2004 cu privire la organizațiile de microfinanțare).

Au fost organizate o serie de măsuri pentru desfășurarea festivităților consacrate decernării Premiului de stat pentru realizări în domeniul calității, productivității și competitivității, conferirii titlurilor „Cel mai bun contribuabil al anului” și „Marca comercială a anului”, care sau desfășurat la 3 februarie 2006.

În scopul atragerii unui număr mai mare de participanți la lucrările Expoziției-for internaționale „Micul Business” din 4-6 mai 2006, a fost elaborat și prezentat GRM spre examinare proiectul HGRM „Cu privire la alocarea mijloacelor financiare pentru desfășurarea Expoziției-for internaționale „Micul Business”, care va permite achitarea parțială a cheltuielilor suportate de agenții micului business.

Au fost întreprinse o serie de măsuri organizatorice pentru desfășurarea Expoziției-for „Micul Business” în anul 2006:

1. modificată componența nominală a Comitetului organizatoric al Expoziției-for „Micul Business” pentru anul 2006;
2. modificată componența nominală a Comisiei republicane de concurs în conformitate cu HGRM nr.250 din 09.03.2005;
3. organizată ședința de lucru a Comitetului organizatoric al expoziției cu participarea șefilor secțiilor economie a Consiliilor raionale;
4. au fost expediate în adresele băncilor comerciale, proiectelor internaționale, organizațiilor de microfinanțare scrisori-apel de participare la lucrările Expoziției-for „Micul Business” din 4-6 mai 2006;
5. au fost expediate Consiliilor raionale scrisori privind lansarea concursului republican „Cel mai bun antreprenor din micul business” în anul 2006;

Reforma regulatorie

Au avut loc 11 ședințe ale Grupului de Lucru, la care au fost examinate 14 proiecte de legi, 19 proiecte de hotărâri ale Guvernului și 31 acte normative. La majoritatea acestor documente au fost prezentate propuneri privind perfecționarea lor pentru a le aduce în concordanță cu prevederile Legii nr.424-XV din 16 decembrie 2006 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător. Grupul de Lucru a propus spre abrogare unele acte normative emise în acest trimestru de autoritățile publice centrale și care nu corespund prevederilor Legii sus-menționate.

S-a participat la redactarea definitivă a Hotărârii Guvernului nr. 275 din 16 martie 2006 Cu privire la elaborarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unor acte normative.

În baza Raportului privind implementarea reformei reglementării de stat a activității de întreprinzător în anul 2005, prezentat de direcție și semnat de ministru, precum și a propunerilor Grupului de Lucru a fost elaborată și aprobată de Guvern Decizia protocolară nr. 5 din 23 martie 2006 Privind implementarea reformei reglementării de stat a activității de întreprinzător în anul 2005. Prin această Decizie este stabilit, că ministerele, alte autorități publice centrale înainte de prezentare Guvernului vor supune proiectele de legi și acte normative expertizei efectuate de Grupul de Lucru, nu vor permite publicarea și înregistrarea actelor normative fără expertiza pozitivă a Grupului de Lucru.

Continuă activitatea de elaborare și perfecționare a proiectului de lege Cu privire la societățile cu răspundere limitată și a proiectului Strategiei de reformă a cadrului de reglementare de stat a activității de întreprinzător în Republica Moldova. Ambele proiecte urmează a fi prezentate Guvernului spre examinare în decursul trimestrului II.

Vama

În scopul implementării legislației vamale conform standardelor internaționale și UE, precum și în vederea ameliorării funcționării serviciului vamal au fost întreprinse următoarele măsuri.

Începînd cu 1 ianuarie 2006, pentru Republica Moldova a intrat în vigoare Convenția internațională privind Sistemul Armonizat de descriere și codificare a mărfurilor, încheiată la Bruxelles la 14 iunie 1983. Această Convenție este principalul instrument în domeniul facilitării comerțului internațional;

A fost aprobat Regulamentul privind funcționarea echipelor mobile (Hotărîrea Guvernului nr.108 din 30 ianuarie 2006), care stabilește sarcinile echipelor mobile, printre care asigurarea respectării legislației vamale la tranzitul mărfurilor, controlul și supravegherea deplasării mărfurilor și mijloacelor de transport pe teritoriul vamal, acordarea suportului necesar subdiviziunilor vamale la depistarea și documentarea cazurilor de contrabandă și de încălcări a regulilor vamale.

În scopul racordării prevederilor regimului vamal de tranzit al Republicii Moldova la prevederile regimului vamal de tranzit comunitar, în special la prevederile Convenției Internaționale de Tranzit - T1 a fost elaborat și aprobat conform procedurii respective Ordinul Serviciului Vamal cu privire la aplicarea regulilor referitor la aplicarea sistemului de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova Nr. 288-O din 20.12.2005 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova Nr. 28-30 din 17.02.2006).

În vederea implementării principiilor moderne de activitate vamală bazate pe simplificarea procedurilor, controlul selectiv, conlucrarea eficientă cu sfera comercială și cetățenii de rînd, Serviciul Vamal al Republicii Moldova a propus spre examinare proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea Legii Republicii Moldova nr. 1569 din 20.12.2002 cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoane fizice. Proiectul, are drept scop acordarea la nivel de lege atît persoanelor fizice rezidente, cît și nerezidente, a dreptului de a scoate de pe teritoriul Republicii Moldova valori valutare în sumă de pînă la 10000 euro fără prezentarea organelor vamale a actelor de proveniență ale acestora și fără obligațiunea declarării. Sumele bănești ce depășesc 10000 euro

vor putea fi scoase de pe teritoriul țării în condițiile stabilite deja în legislația actuală. Acest proiect a fost adoptat unanim de către Parlamentul Republicii Moldova urmînd în cele din urmă să fie transmis Președintelui Republicii Moldova pentru promulgare.

Întru armonizarea legislației naționale la prevederile Convenției Internaționale privind Admiterea Temporară, încheiată la Istanbul la 26 iunie 1990 și reieșind din faptul că, conform procedurii legale, pînă la ratificarea unei Convenții Internaționale este necesar de a ajusta legislația națională la prevederile acesteia, Serviciul Vamal al Republicii Moldova a inițiat procedura racordării legislației la cerințele prezentei convenții pentru ulterioara ratificare a acesteia. Modificarea Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de către persoanele fizice Nr. 1569-XV din 20.12.2002, Codului Vamal al Republicii Moldova Nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000 a fost necesară din cauza impedimentelor create ce nu permit ratificarea Convenției susmenționate. Prezentul proiect a fost avizat în principiu pozitiv de către ministere și urmează a fi transmis Guvernului Republicii Moldova spre aprobare pentru ulterioara adoptarea a acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova.

În scopul aplicării prevederilor Capitolului II al secțiunii 7 a Codului Vamal al Republicii Moldova, Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova Nr. 1140 din 02.10.2005 și avînd drept scop asigurarea intereselor economice ale Republicii Moldova, prin intermediul stabilirii unei proceduri eficiente de recuperare a creanțelor față de Bugetul de Stat, în cazul unor operațiuni de tranzit frauduloase a fost elaborat și propus spre avizare proiectul Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova referitor la aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea sistemului de tranzit pe teritoriul Republicii Moldova.

Prin Legea nr.82-XVI din 6 aprilie 2006 a fost completat Codul Vamal și Legea cu privire la tariful vamal în ceea ce privește atribuirea Serviciului Vamal a competenței de certificare a originii mărfurilor și de eliberare a certificatelor de origine la exportul mărfurilor.

Pentru a îmbunătăți cooperarea între organele vamale și alte agenții ce activează la frontieră în prezent Serviciul Vamal examinează gradul de compatibilitate a legislației naționale cu Convenția internațională privind armonizarea controalelor mărfurilor la frontiere, încheiată la Geneva la 21 octombrie 1982, în vederea aderării RM la acest instrument în domeniul facilitării comerțului și transportului internațional.

În scopul creării unui mecanism ce ar asigura consultări și informații permanente pentru agenții economici, Serviciul Vamal actualizează în permanență cu informații din domeniul vamal pagina web www.customs.md, ziarul „Curierul Vamal”. În colaborare cu experții statelor UE au fost editate 3 broșuri privind procedurile de control vamal la birourile și posturile vamale de frontieră, Strategia activității Serviciului Vamal pentru perioada 2005-2010 și sistemul de administrare a riscurilor.

Sunt în curs de elaborare proiectele **reglementărilor tehnice** puse în sarcina SSM conform Programului Național de elaborare a reglementărilor tehnice aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.873 din 30.07.2004 (punctele 75, 76, 101, 105 din Programul Național).

A fost realizată selectarea standardelor altor țări identice cu standardele europene armonizate cu directivele „Noii Abordări” cu scopul identificării standardelor altor țări care prezintă adopții naționale a standardelor europene și care sunt intrate în Fondul Național gestionat de Institutul Național de Standardizare și Metrologie (INSM).

Elaborarea elementelor naționale pentru standardele europene și internaționale și adoptarea acestor standarde ca standarde moldovene se efectuează conform programului de activitate al INSM.

Au fost adoptate în calitate de standarde moldovene :

- 3 Standarde Europene (EN);
- 32 Standarde Internaționale (ISO/CEI)

Gestionarea Programului Național de elaborare a reglementărilor tehnice conform Hotărârilor Guvernului nr. 702 din 4.06.2002 „Privind trecerea la standardizarea voluntară” și nr. 873 din 30.06.2004 „Cu privire la aprobarea Programului național de elaborare a reglementărilor tehnice” se efectuează semestrial, informația generalizată, prezentată de către autoritățile administrației publice va fi prezentată Ministerului Economiei și Comerțului.

Au fost examinate proiectele de reglementări tehnice:

- “Echipamente electrice de joasă tensiune. Cerințe obligatorii” prezentat de către Ministerul Industriei și Infrastructurii;
- “Privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje” elaborat de către Ministerul Industriei și Infrastructurii;
- “Condițiile de inofensivitate și calitate pentru produse de panificație, covrigărie, pesmeți, sticksuri și pasta făinoasă”, prezentat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

A fost examinat proiectul Hotărârii Guvernului “Cu privire la aprobarea Reglementării Tehnice „Condițiile de inofensivitate și calitate pentru fructe și legume proaspete destinate pentru consumul uman ca atare sau pentru procesare”, transmis pentru contrasemnare de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

1. Au fost actualizate listele standardelor armonizate cu Directivele Europene 93/42/EEC „Dispozitive medicale”, 90/385/EEC „Dispozitive medicale active implantabile”, 88/378/EEC „Securitatea jucăriilor”, 94/62/EC „Ambalaje și deșeurii din ambalaje”.

2. A fost completat Fondul Național de Standarde cu cca. 700 standarde europene adoptate ca naționale de către ASRO (SREN).

3. Au fost aprobate ca standarde naționale (SM) 10 standarde internaționale ISO, preluând standarde române (SR ISO).

În baza de date sunt stocate 21 de directive europene de Noua Abordare cu standardele armonizate și informația despre existența acestor standarde în Fondul Național de Standardizare.

Au fost actualizate listele standardelor armonizate la 4 directive: de tensiune joasă, compatibilitatea electromagnetică, securitatea jucăriilor, gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și transmise Ministerului Industriei și Infrastructurii spre avizare.

1. Pentru ajustarea „Legii Republicii Moldova nr. 590-XVIII din 22.09.1995 cu privire la standardizare” cu practicile europene și internaționale, inclusiv cu prevederile directivei 98/34/CE „Privind stabilirea unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice” a fost elaborat proiectul „Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare”, care a fost redactată conform obiecțiilor prezentate, s-a perfectat sinteza obiecțiilor și propunerilor și a fost prezentată pentru coordonare la Ministerul Justiției (demersul SSM nr. 05-12/121 din

09.03.2006). De asemenea, proiectul legii, a fost transmis pentru examinare și aprobare Guvernului Republicii Moldova.

2. Pentru stabilirea bazei juridice pentru activitatea de reglementare tehnică, inclusiv drepturile și obligațiile autorităților de reglementare a fost elaborat un nou proiect de lege „Privind activitatea de reglementare tehnică” în baza Legii nr. 866-XIII din 10 septembrie 2000 „Privind barierele tehnice în calea comerțului”, care a fost redactată conform obiecțiilor prezentate, s-a perfectat sinteza obiecțiilor și propunerilor și a fost prezentată pentru coordonare la Ministerul Justiției. De asemenea, proiectul legii, a fost transmis pentru examinare și avizare Guvernului Republicii Moldova.

Proiectele de legi „Privind modificarea și completarea legii cu privire la standardizare” și „Cu privire la activitatea de reglementare tehnică” au fost transmise pentru examinare și avizare Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (demersul SSM nr. 05-12/122 din 09.03.2006).

În scopul elaborării proiectului de Lege de modificare a Legii metrologiei nr.647-XIII din 17 noiembrie 2005 s-au continuat lucrările asupra elaborării proiectului de Lege de modificare a „Legii metrologiei” redacția II.

A fost elaborat și coordonat în modul stabilit proiectul de Hotărâre de Guvern “Privind aderarea Republicii Moldova în calitate de membru partener la Comitetul European de Standardizare (CEN)”. La propunerea Ministerului Finanțelor și luând în considerare contraargumentele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege “Privind aderarea Republicii Moldova în calitate de membru partener la Comitetul European de Standardizare (CEN)”.

Proiectul de lege a fost transmis spre avizare Ministerului Afacerilor Externe (demersul nr. 12-07/164-426 din 05.04.06) și Ministerului Justiției (demersul nr. 12-07/163-425 din 05.04.06).

În scopul aderării Republicii Moldova ca membru asociat la Conferința Generală de Măsuri și Greutăți a Organizației Internaționale de Metrologiei “Convenția Metrului” au fost realizate măsurile necesare conform termenilor stabiliți în Planul de acțiuni Republica Moldova –Uniunea Europeană.

În rezultatul aprobării Hotărârii Guvernului nr.586 din 16 iunie 2005 privind aprobarea Regulamentului, structurii și efectivului-limită ale Serviciului Standardizare și Metrologie au fost delimitate competențele și divizate funcțiile de supraveghere de stat de cele de evaluare a conformității.

Aspecte sanitare și fitosanitare

În vederea implementării cerințelor Acordului OMC privind Barierele Tehnice în Calea Comerțului, au fost elaborate următoarele proiecte de Reglementări Tehnice, care ulterior au fost remise instituțiilor cointeresate spre examinare și avizare, fiind amplasate și pe site-ul Ministerului pentru discuție publică:

- „Condițiile de inofensivitate și calitate pentru fructe și legume proaspete destinate consumului uman ca atare sau pentru procesare”, și
- „Condițiile de inofensivitate și calitate pentru produse de panificație, covrigărie, pesmeți, sticksuri și paste făinoase”.

A fost inițiat proiectul de lege privind aderarea Republicii Moldova la Convenția pentru crearea Organizației Europene și Mediteraneene pentru Protecția Plantelor. Proiectul de lege nominalizat

a fost aprobat prin Legea Parlamentului Republicii Moldova nr. 16 din 10.02.2006 privind aderarea Republicii Moldova la Convenția pentru crearea Organizației Europene și Mediteraneene pentru Protecția Plantelor.

A fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului Republicii Moldova privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 697 din 10 octombrie 1995, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 275 din 16 martie 2006 „Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unor acte normative”, prin care s-a modificat structura Serviciului de Stat de Carantină Fitosanitară în scopul delimitării funcțiilor de control de cele de evaluare a conformității încărcăturilor supuse carantinei fitosanitare.

A fost elaborat Caietul de sarcini privind cerințele implementării unui sub-sistem centralizat al Sistemului Informațional ASYCUDA WORD în domeniul carantinei fitosanitare la frontiera de stat. În baza Caietului de sarcini a fost organizat concursul de selectare a agentului economic care urmează să elaboreze programul informațional, să-l implementeze la Inspectoratul de frontieră pentru carantina fitosanitară Leușeni, precum și să școlarizeze colaboratorii acestei subdiviziuni la capitolul asistenței programului informațional implementat.

În conformitate cu Planul de acțiuni pentru redresarea deficiențelor constatate de experții DG SANCO a UE în urma misiunii lor din 23-27 mai 2005, au fost realizate următoarele:

- A fost elaborat planul de acțiuni care să conțină garanții satisfăcătoare de înlăturare a constatărilor și deficiențelor identificate în raport;

- A fost elaborată și se află în curs de definitivare a proiectului noua lege privind activitatea veterinară, prin care vor fi restructurate și reorganizate serviciile veterinare de stat și private.

1. În conformitate cu Planul de activitate al Grupului de armonizare a Legislației sanitare veterinare moldovenești cu cea a UE pe anul 2005, în perioada de referință au fost elaborate 2 norme sanitare veterinare, în baza Directivelor Comunității Europene nr. 82/894/CEE și, respectiv, nr. 92/45/EEC, și anume:

- privind anunțarea, declararea și notificarea unor boli transmisibile a animalelor;

- privind problemele de sănătate publică referitoare la uciderea vânatului sălbatic și la comercializarea cărnii de vânat sălbatic;

E de menționat că aceste norme sanitare veterinare au fost aprobate, însă nu au fost publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din lipsa surselor financiare.

A fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului Republicii Moldova privind aprobarea „Regulilor privind controalele oficiale efectuate pentru a se asigura verificarea conformității cu legislația privind nutrețurile pentru animale și produsele de origine animală și cu normele de sănătate și de protecție animală”, în baza Regulamentului Parlamentului și Consiliului European 882/2004/EC din 29.04.2004. grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător în Republica Moldova a respins proiectul dat, care urmează a fi revăzut ulterior după întreprinderea măsurilor înaintate de Grupul în cauză.

La 15 februarie 2006, în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a fost convocat seminarul cu tema: „Sistemul Național de identificare și înregistrare a animalelor”, la care au participat ministerele interesate. S-a făcut o totalizare a implementării sistemului-pilot Strășeni,

s-a discutat despre importanța strategico-diplomatică și de ordin național și modalitatea implementării acestui sistem la nivel de țară.

În trei luni de zile au fost identificate și înregistrate în baza de date 100% din efectivul de animale preconizate acestui proces. În prezent, sunt identificate și înregistrate în baza de date peste 27 mii animale, dar acest proces continuă deoarece apar animale noi ce necesită a fi identificate.

Continuă activitatea de dezvoltare și implementare a unui sistem național de identificare a animalelor și înregistrare a gospodăriilor deținătoare de animale, în scopul asigurării trasabilității animalelor vii și produselor de origine animală, destinate exportului în UE. Astfel, prin ordinul Ministerului nr.54 din 24.03.06 a fost constituit Grupul de lucru pentru elaborarea Concepției privind registrul de Animale și elaborarea specificațiilor tehnice pentru Programul Național de Identificare a Animalelor și Înregistrare a Exploatațiilor.

A fost elaborată „Concepția privind Sistemul de Identificare și Trasabilitate a Animalelor din RM.

A fost elaborată norma sanitară veterinară privind specificațiile tehnice ale mijloacelor de identificare și înregistrare a animalelor din RM, aprobată prin ordinul Ministerului nr.40 din 02.03.06. Din lipsa surselor financiare, această normă încă nu a fost publicată în Monitorul Oficial.

Proiectul de lege privind identificarea și înregistrarea animalelor și proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului cu privire la contravențiile administrative sunt înaintate la Guvern spre coordonare.

În baza Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 275 din 16 martie 2006 actualmente, sînt în proces de constituire câteva laboratoare de carantină fitosanitară, care urmează să efectueze expertizele de laborator ale mostrelor încărcăturilor supuse carantinei fitosanitare exportate, importate și tranzitate.

S-au purtat negocieri cu Organizația Națiunilor Unite pentru Agricultură și Alimentație (FAO) privind acceptarea propunerii de proiect „Asigurarea cu suportul necesar a formării și întăririi capacităților laboratoarelor naționale de referință în domeniul fitosanitar, dezvoltării deservirii agrochimice”, care a fost remisă în adresa organizației în aprilie 2005. Ca rezultat, în perioada 10-14 aprilie 2006 este preconizată vizita Misiunii FAO în vederea evaluării oportunității implementării proiectului nominalizat în Republica Moldova.

Climatul investițional.

Dat fiind faptul, că investițiile reprezintă o necesitate fundamentală pentru restructurarea și modernizarea economiei și introducerea tehnologiilor inovatoare competitive, continuă activitatea ce ține de îmbunătățirea climatului investițional în Moldova prin elaborarea unor politici îndreptate spre amplasarea efectivă a resurselor financiare și utilizarea unui sistem complex de instrumente și metode investiționale performante.

În acest sens, au fost elaborate și aprobate Legea cu privire la leasing (în redacție nouă) nr.59-XVI din 8 aprilie 2005 și Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.60-XVI din 8 aprilie 2005, care au ca scop dezvoltarea pe scară largă a operațiunilor de leasing și stimularea dezvoltării unui mediu atractiv, atât pentru investitorii locali, cât și pentru cei străini.

În scopul eliminării unor deficiențe ale cadrului legislativ în vigoare, depistate în cadrul monitorizării implementării legilor menționate, care nu permit gestionarea normală a operațiunilor de leasing, s-a elaborat și a fost prezentat Guvernului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

În scopul lichidării neajunsurilor, care împiedică crearea climatului investițional favorabil în zonele libere și în scopul asigurării protejării intereselor economice ale statului a fost elaborat și prezentat Guvernului proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii cu privire la zonele economice libere nr.440-XV din 27 iulie 2001. Modificările înaintate vor permite soluționarea divergențelor apărute în legislație, precum și vor contribui la eficientizarea activității rezidenților zonelor libere.

Una din măsurile întreprinse pentru înlăturarea barierelor ce împiedică realizarea activității de întreprinzător din Republica Moldova și atragerea investițiilor străine, constituie aprobarea "Programului de facilitare a activității de investiții "PROINVEST" pentru perioada 2005-2006". Programul reprezintă un instrument consolidat al politicii investiționale al Guvernului pe termen scurt, ce are menirea de a face mai stabil mediul de afaceri din țară și de a mări gradul de siguranță a investitorilor existenți și potențiali.

În scopul creării și stabilirii condițiilor pentru formarea, prelucrarea, stocarea și prezentarea de către birourile istoriilor de credit a informației, ce caracterizează respectarea de către debitori a obligațiilor asumate prin contractele de credit (împrumut), a fost elaborat proiectul Legii "Privind birourile istoriilor de credit", care la momentul dat se află la examinare la Guvern.

A fost elaborat proiectul Concepției politicii investiționale de stat, însă în procesul examinării acesteia s-a decis, că prevederile conceptuale ale acesteia să fie reflectate în Strategia investițională, care, la rândul ei, urmează a fi comasată cu Strategia de promovare a exportului Republicii Moldova pentru anii 2006-2008.

Problematika respectivă se organizează trimestrial în cadrul Business - Forumului "Climatul investițional în Republica Moldova".

În domeniul **Drepturilor de proprietate intelectuală și industrială** au fost realizate următoarele acțiuni majore:

1. Proiectul de lege privind desenele și modelele industriale a fost coordonat cu ministerele interesate și Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru, au fost analizate avizele și se pregătește setul pentru expediere la Guvern.
2. Proiectul legii mărcilor a fost definitivat și examinat la Consiliul metodic al AGEPI
3. Proiectul legii brevetelor a fost redactat și transmis pentru traducere în limba rusă.

A fost instituit un grup de lucru în cadrul AGEPI responsabil de armonizarea Legii privind protecția soiurilor de plante ale RM cu directivele UE în domeniu.

Au avut loc întâlniri ale grupului de lucru AGEPI cu reprezentanții Comisiei de Stat pentru Încercarea Soiurilor de Plante a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare în cadrul căreia a fost discutat proiectul de modificare a Legii privind protecția soiurilor de plante.

Se realizează traducerea unor documente de relevanță comunitară în domeniu, pentru a asigura elaborarea unui proiect de lege în domeniul soiurilor noi de plante compatibil legislației europene.

A fost definitivat textul proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Codului Penal și Codului de Contravenții, coordonat cu ministerele de resort, contrasemnat și transmis spre examinare Guvernului RM.

A fost inițiat de către Oficiul European de Brevete un nou acord privind schimburile de informații cu Oficiul European de Brevete. Proiectul Acordului se examinează în cadrul AGEPI.

Politica industrială

Întru realizarea politicii industriale, care are drept obiectiv asigurarea competitivității producției industriale și protejarea mediului înconjurător, s-au întreprins măsurile necesare pentru accelerarea ajustării structurale, consolidarea unui mediu de afaceri viabil și deschis, îmbunătățirea cadrului normativ în industrie, dezvoltarea pieței concurențiale, atragerea investițiilor străine directe, dezvoltarea cooperării industriale și de cercetare, susținerea dezvoltării IMM etc.

Întru stabilirea unui dialog permanent privind politica industrială partea moldovenească a propus inițierea negocierilor pentru semnarea acordurilor de cooperare în domeniul industrial cu 12 țări din UE și PSESE (Slovenia, Grecia, Slovacia, Germania, Croația, Macedonia, Franța, Estonia, Lituania, Letonia, Austria și Belgia). Se preconizează inițierea a încă 16 acorduri de acest gen cu țările din spațiul respectiv pe parcursul a. 2006.

S-au desfășurat activități întru ajustarea și simplificarea reglementărilor tehnice în industrie, accentul fiind pus pe efectuarea certificării și implementării sistemelor de management al calității la întreprinderile industriale, conform standardelor internaționale ISO 9000 și ISO 14000, cu instruirea corespunzătoare a personalului, schimbarea proceselor tehnologice, reutilizarea tehnică.

Pentru atragerea asistenței în scopul realizării proiectelor în domeniile prioritare se conlucrează cu organisme internaționale potențialele donatoare - ONUDI, PSESE, Banca Mondială, PNUD, FMI, OCEMN, BERD etc.

Capitolul 2.5 Cooperarea în domeniul Justiției și Afacerilor Interne

Problemele privind migrația (migrația legală și ilegală, readmisia, viza și azilul)

În comun cu Ministerul Dezvoltării Informaționale a fost definitivată posibilitatea accesului utilizatorilor exteriori la baza de date a BNM prin intermediul interfeței programului „Web-service”, prin care se vizualizează datele privind invitațiile eliberate în BNM. Au fost inițiate discuțiile privind realizarea unui nou proiect care ar face posibil vizualizarea în același mod a vizelor eliberate și prelungite în BNM.

În ianuarie 2006 Misiunea OIM în Republica Moldova și MAEIE cu sprijinul MAE al Norvegiei a lansat un proiect comun privind Sporirea capacităților Departamentului Afaceri Consulare (ianuarie – noiembrie 2006).

În ianuarie 2006 a fost remis spre examinare și aprobare la Guvern proiectul Hotărârii Guvernului „privind aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat refugiaților pentru anul 2006”.

La 10 februarie 2006, prin Legea nr. 20-XVI, a fost ratificată Convenția europeană cu privire la statutul juridic al lucrătorilor migranți.

La 6 Martie 2006 a fost semnat Acordul de colaborare între Direcția principală pentru Refugiați și Centrul de Drept al Avocaților.

În vederea susținerii managementului eficient al proceselor migraționale, au fost desfășurate campanii informaționale privind avantajele migrației legale și riscurile celei ilegale prin organizarea seminarelor în teritoriu, prezentarea informațiilor în mass-media, participarea la emisiuni radio și televizate.

La compartimentul „Controlul și coordonarea activității agenților de angajare în câmpul muncii”, Ministerul Afacerilor Interne de comun acord cu Camera de Licențiere, Biroul Național Migrațiune, efectuează permanent verificările planificate și inopinate, în vederea neadmiterii activității de organizare ilegală a migrațiunii de muncă.

Consolidarea sistemului național de azil este în permanentă derulare.

La 15 martie 2006 Guvernul a aprobat Programul Național de Acțiuni al Republicii Moldova în domeniul Migrației și Azilului, care prevede măsuri concrete, ce urmează a fi realizate în termen. Moldova și a continuat eforturile pentru încheierea unor noi acorduri de readmisie.

A fost semnat Protocolul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Turcia privind cooperarea în domeniul combaterii traficului de ființe umane în cadrul Acordului privind lupta împotriva traficului ilicit de droguri, terorismului internațional și altor crime organizate și definitivat pentru semnare proiectul Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Macedonia privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală.

Managementul de frontieră

(49) Dezvoltarea unui sistem eficient și comprehensiv de management a frontierei de tata în toate sectoarele de frontieră ale Moldovei, inclusiv sectorul transnistrean

În perioada de raportare a fost elaborat proiectul Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române și semnat

Planul de măsuri privind dezvoltarea colaborării între Serviciul Grăniceri al Republicii Moldova și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din Ministerul Administrației și Internelor al României

Au continuat în regim de lucru acțiunile pentru acordarea suportului necesar pentru desfășurarea Misiunii Uniunii Europene de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și Ucraina. La Centrul de pregătire a grănicerilor din Ungheni colaboratorii Serviciului Grăniceri au organizat un curs de lecții pentru familiarizarea experților Misiunii Uniunii Europene de Asistență la Frontieră cu activitatea funcțională a Serviciului Grăniceri

În februarie au fost elaborate proiectul Regulamentului cu privire la Colegiul Serviciului Grăniceri al Republicii Moldova și proiectul Regulamentului cu privire la activitatea Colegiului Serviciului Grăniceri al Republicii Moldova

A demarat controlul comun de către autoritățile cu competențe la frontieră ale Republicii Moldova și Ucrainei în punctul de trecere internațional rutier „Criva”.

De asemenea, au fost amendate proiectul de Acord între Guvernul Republicii Moldova, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Guvernul României privind cooperarea în punctele și centrele comune de contact și proiectul de Acord între Guvernul Republicii Moldova, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Guvernul României privind înființarea Centrului Comun de Contact Galați

Planul de măsuri cu privire la cooperarea Serviciului Grăniceri al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei a fost semnat în februarie 2006.

A fost semnat Protocolul între Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Grăniceri din Republica Moldova și Ministerul Administrației și Internelor din România pentru aplicarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind readmisia străinilor din 27 iulie 2001.

Lupta împotriva crimei organizate (inclusiv traficul de ființe umane)

(51) Ratificarea și implementarea deplină a instrumentelor internaționale care au o importanță deosebită în domeniul combaterii crimei organizate. (vezi obiectivul 4)

În cadrul Academiei „Ștefan ce Mare” a M A I și Direcției generale resurse umane a MAI au fost elaborate și se implementează programele de pregătire specială în prevenirea și lupta împotriva exploatării sexuale a femeilor, copiilor și pornografia infantilă.

Sub egida Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-est au avut loc un șir de seminare cu tematica dată, la care au participat experții din domeniu.

A fost semnat la Chișinău, la 16 februarie 2006, Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Croația privind cooperarea în domeniul combaterii crimei organizate, traficului ilicit de droguri și substanțe psihotrope.

Spălarea banilor, crimele economice și financiare (vezi obiectivul 3)

A fost organizată vizita experților Comitetului MONEYVAL în Republica Moldova pentru evaluarea măsurilor întreprinse în domeniul combaterii spălării banilor și finanțării terorismului. În același timp, în cadrul celei de-a III-a runde de evaluare, care s-a desfășurat la Chișinău (24-

29 ianuarie), experții Comitetului MONEYVAL al Consiliului Europei s-au expus asupra situației privind băncile transnistrene în Raportul de bază pentru Republica Moldova referitor la materia în cauză. În documentul respectiv este preconizat un capitol special pentru monitorizarea problemei date.

Pentru sfârșitul lunii iunie 2006 este preconizată prezentarea raportului menționat de către delegația Republicii Moldova la MONEYVAL.

A fost emis Ordinul Directorului Centrului (înregistrat la 28 februarie curent de către Ministerul Justiției cu nr. 438) cu privire la modelele formularelor speciale privind operațiunile financiare și modalitatea de transmitere a acestora, precum și Instrucțiunea care reglementează modul de completare și transmitere a formularelor.

Cooperarea polițienească și judiciară

În scopul ajustării legislației naționale la prevederile Convenției penale privind corupția, în comun cu Procuratura Generală s-a elaborat proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative. Astfel, au fost propuse completări și modificări la Legea serviciului public (art.12), Legea privind combaterea corupției și protecționismului (art.7), Codul penal (art.21, 123 243, 324-326, 122/1, 122/2, 332¹, 334¹). Modificările propuse au scopul de a incrimina acțiunile de corupție ale persoanelor cu funcții de răspundere străine și ale persoanelor juridice.

În primul trimestru al anului curent în cadrul procedurilor de transfer și extrădare a persoanelor deținute au fost transferați din alte țări în total 24 deținuți, inclusiv: *pentru atragerea la răspundere penală*: din Federația Rusă – 15 deținuți, Ucraina – 2 deținuți și Belarusi – 1 deținut; *pentru executarea pedepsei penale privative de libertate*: din Federația Rusă – 5 deținuți și Ucraina – 1 deținut. Din Republica Moldova în Federația Rusă a fost extrădată o persoană pentru atragerea la răspundere penală.

A fost elaborat proiectul de lege privind prevenirea și combaterea corupției, fiind remis spre avizare instituțiilor vizate și organizațiilor obștești.

2.6. Transport, energie, telecomunicații, mediu, și cercetări, dezvoltare și inovatii

Transport

În domeniul transporturilor, acțiunile principale au fost îndreptate spre aderarea la Convențiile CEE și ONU în domeniul transportului fiind cel prioritar.

La 10 februarie 2006 a fost aprobată de către Parlament hotărârea cu privire la aderarea Republicii Moldova la Acordul European privind marele drumuri europene „E-AGR”.

Au fost inițiate procedurile interne pentru ratificarea de către Republica Moldova a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 185 (revizuită) privind actul de identitate pentru personalul navigant, prin legea nr. 31-XVI din 23 februarie 2006 (dar s-au schimbat termenii de aderare la unele convenții, deoarece Convenția privind actul de identitate pentru personalul navigant, nr.185 a ILO este de o importanță majoră decât Convenția cu privire la tehnica securității și igienei muncii la lucrările portuare, nr.152 a ILO).

În ce privește Convenția asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982, în prezent se studiază minuțios, deoarece o bună parte din țări au ratificat-o cu rezervându-și unele drepturi adiționale. Din acest motiv este necesar de a studia practica aderării țărilor vecine, îndeosebi declarațiile de ratificare. Se consideră deocamdată prematură aderarea Republicii Moldova la Convenția Internațională privind sechestrarea navelor din 12 martie 1999, deoarece convenția respectivă nu este intrată în vigoare pe plan internațional (setul de documente este avizat de organele cointeresate, odată cu intrarea în vigoare va fi înaintat spre aderare).

La 14 martie 2006, la Kiev, Ucraina a fost semnat Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind navigația pe căile navigabile interne și deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene Palanca-Maiaki pentru trafic naval.

A fost elaborată strategia dezvoltării aviației civile a Republicii Moldova pentru perioada de până în anul 2015. În prezent, în cadrul Administrației de Stat a Aviației Civile se analizează opinia societății civile privind strategia susmenționată.

La 11 aprilie, în cadrul reuniunii a 8-a a Consiliului de Cooperare Moldova-UE a fost semnat Acordul orizontal între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind unele aspecte ale serviciilor aeriene.

Se află în procesul de implementare Planul de acțiuni pentru finalizarea procedurii de obținere a statutului de membru cu drepturi depline a JAA. Vizita experților JAA este planificată pentru lunile octombrie – noiembrie 2006.

Se implementează Planul Național de convergență și implementare LCIP pentru anii 2005-2009 în domeniul dirijării traficului aerian și utilizării spațiului aerian în conformitate cu strategia ECIP a EUROCONTROL-ului.

Proiectul Legii privind Securitatea Aeronautică a fost coordonat cu instituțiile interesate, a fost semnat și prezentat Guvernului pentru examinare.

Energie

Pe parcursul perioadei date au continuat acțiunile îndreptate spre crearea unei piețe energetice funcționale, proces inițiat odată cu separarea funcțională a monopolului energetic vertical, introducerea unor raporturi contractuale între întreprinderile energetice și crearea unei autorități de reglementare independente. Astfel, a intrat în faza de implementare proiectul de reabilitare și modernizare a sistemelor de contorizare, dispecerizare, telecomunicații și transport de energie electrică, lansat în cadrul Proiectului Energetic II finanțat din creditul Băncii Mondiale, urmărindu-se crearea condițiilor corespunzătoare pentru continuarea procesului de liberalizare a pieței energetice inițiat în martie 2003. Tot în acest scop a fost lansat un proiect de completare a regulilor pieței cu mecanisme ale balanței electrice, de administrare a congestiunii și un mecanism al schimburilor transfrontaliere.

În vederea ajustării procesului de reformare a sectorului energetic la principiile piețelor interne de energie electrică și gaze naturale ale UE, autoritatea energetică de stat a inițiat efectuarea unui exercițiu de analiză a conformității sectorului energetic al Republicii Moldova cu prevederile Tratatului Comunității Energetice din Europa de Sud Est, care va include și un audit al legislației energetice interne în raport cu Directivele UE în domeniul energetic. Rezultatele acestui exercițiu vor sta la baza elaborării unei strategii și a unui plan de acțiuni de aliniere la principiile pieței energetice interne a UE.

Au fost întreprinse măsuri susținute în vederea asigurării securității energetice a țării prin securizarea furnizării de energie, fiind aprobate proiecte de construcție a unor noi capacități de generare a energiei electrice și încheiate acorduri privind extinderea interconexiunilor cu sistemele energetice vecine – România, respectiv Ucraina, prin construcția unor linii electrice de înaltă tensiune. Măsurile întreprinse în vederea reabilitării rețelelor energetice au dus la o tendință stabilă de reducere a pierderilor, totodată fiind ridicată rata de colectare a plăților pentru energie. A continuat dialogul cu reprezentanții Comisiei Europene privind asistența ce ar putea fi acordată de UE în pregătirea studiilor necesare pentru construcția ulterioară a interconexiunilor electrice moldo-române și moldo-ucrainene.

A demarat procesul de aderare a Moldovei la UCTE fiind întreprinse un șir de acțiuni comune necesare cu reprezentanții UCTE, Ucrainei și României.

Societatea informațională

În scopul accelerării progresului la capitolul politica și reglementarea în domeniul comunicațiilor electronice, cea mai relevantă acțiune în perioada de referință este prezentarea la Guvern, la 1 aprilie a Proiectului legii privind comunicațiile electronice. Acest proiect are drept obiectiv major ajustarea cadrului legislativ național în domeniul comunicațiilor electronice la cel comunitar și acordă o atenție sporită unor asemenea aspecte cum ar fi: accesul la rețelele publice de comunicații electronice; piețe relevante; obligații impuse operatorilor cu putere semnificativă pe piață; drepturile utilizatorilor finali; numerotare; serviciul universal, etc. Proiectul legii este racordat la o serie de documente regulatorii ale UE, cum ar fi: Directiva 2002/21 / EC din 24 aprilie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice; Directiva 2002/19/EC din 24 aprilie 2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora; Directiva 2002/22/EC din 24 aprilie 2002 privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice. Prin aprobarea acestui Proiect de lege marea majoritate a măsurilor necesare de realizat pentru implementarea obiectivului 67 al PA UE/RM vor fi practic realizate sau vor avansa considerabil în acest sens.

Referitor la „politica națională pentru dezvoltarea telecomunicațiilor”, este necesar de remarcat că, odată cu adoptarea Proiectului de Lege privind comunicațiile electronice, se va impune o

ajustare corespunzătoare a „Politicii naționale în domeniul telecomunicațiilor” adoptată la 13.09.2001.

Acțiunile necesare de realizat pentru „adoptarea unui cadru cuprinzător de reglementare, inclusiv licențierea, accesul și interconectarea, numerotarea, tarifele orientate spre cost, serviciul universal și drepturile utilizatorilor, protecția și securitatea informației” țin nemijlocit de activitatea ANRTI. La acest capitol MDI, a elaborat Proiectul legii privind prelucrarea datelor cu caracter personal, care acum se află la examinare în Parlamentul RM. Acesta este conform cu cadrul normativ-legislativ comunitar și cu convențiile respective ale Consiliului European.

În scopul accelerării progresului în dezvoltarea serviciilor SI și în integrarea Moldovei în Programul de cercetare TSI, acțiunile prevăzute la capitolul „Politica și reglementarea în domeniul comunicațiilor electronice”, au fost executate în perioada 2004-2005.

Cu referire la „promovarea utilizării pe larg a noilor tehnologii în business și administrație” trebuie de menționat implementarea cu succes a Strategiei naționale „Moldova electronică”, conform Planului de acțiuni respectiv aprobat de Guvern. Componenta e-guvernare a Planului de acțiuni este implementată cu asistența tehnică a PNUD. „Concepția guvernării electronice” a fost elaborată în termenii prevăzuți și este gata pentru prezentare la Guvern (termen-aprilie 2006). Alte măsuri din acest compartiment, cum ar fi „reglementările privind posedarea calculatorului de către funcționarii publici” și „realizarea modelului de portal funcțional cu cel puțin un serviciu on-line” sunt în proces avansat de realizare.

În scopul implementării Programului „SALT” și al „conectării instituțiilor preuniversitare la Internet”, S.A. Moldtelecom a asigurat la această etapă accesul gratuit la Internet a 1729 de instituții preuniversitare din țară. Deja sunt conectate la Internet 1304 de instituții. Baza tehnico-materială a mai multora din aceste instituții este consolidată cu concursul comunității de afaceri, care a donat peste 150 de calculatoare și a amenajat peste 20 de clase specializate de studii.

Pentru „utilizarea TI în prestarea serviciilor medicale” se conlucrează cu instituțiile medicale respective. În acest sens, între MDI și Compania Națională de Asigurări în Medicină a fost semnat și a început realizarea contractului cu privire la elaborarea și implementarea sistemului informațional integrat de asigurare medicală pentru evidența polițelor de asigurare în agenții teritoriale și pentru evidența polițelor de asigurare și verificare în 12 instituții medicale.

În scopul „sporirii nivelului de utilizare a Internetului, prestarea serviciilor on-line către cetățeni și instruirea în domeniul utilizării calculatoarelor”, în baza subdiviziunilor MDI au fost create și activează șase puncte de acces public la Internet. S.A. „Moldtelecom” dispune de 40 de Centre publice de acces la Internet cu o capacitate totală de 160 de locuri repartizate în toate centrele raionale ale Republicii Moldova. Totodată se întreprind o serie de măsuri pentru extinderea acestor rețele.

Cu privire la „participarea la compartimentul TSI al FP-6” trebuie de remarcat că deocamdată nu se realizează cercetări eligibile pentru acest Program. În același timp, se studiază posibilitatea de înaintare a unor propuneri de proiect în domeniul informatizării. Punctul național de informare pentru Programul cadru 6 în Republica Moldova este Academia de Științe a Moldovei.

Pentru aprobarea și implementarea tuturor reglementărilor menționate este necesară adoptarea modificărilor și completărilor la Legea telecomunicațiilor nr. 520-XIII din 7 iulie 19951 (se

¹ Proiectul legii trebuie racordat la următoarele documente ale UE, conform Planului Moldova-UE: Directiva 2002/21 / EC din 24 aprilie 2002 privind cadrul comun de reglementare pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice; Directiva 2002/19/EC din 24 aprilie 2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura

completează cu șase capitole noi: accesul la rețelele publice de comunicații electronice; piețele relevante; obligații impuse operatorilor cu putere semnificativă pe piață; drepturile utilizatorilor finali; numerotare; serviciul universal).

Se tergiversează armonizarea legislației în domeniul comunicațiilor electronice la noul cadru de reglementare al UE. Deja de 2 ani se încearcă adoptarea modificărilor la Legea Telecomunicațiilor ținându-se cont de prevederile Directivelor Uniunii Europene și schimbarea ulterioară a denumirii legii în Legea Comunicațiilor Electronice, care este esențială pentru dezvoltarea pe viitor a sectorului de comunicații electronice. Proiectul dat se află în prezent la Guvern și oficial nu a fost respins. Totodată, în noiembrie 2005 - martie 2006 s-a elaborat un alt proiect al Legii Comunicațiilor Electronice de către un grup de lucru creat de Ministerul Dezvoltării Informaționale și recent a fost prezentat spre avizare ministerelor interesate.

Este necesar de soluționat în regim de urgență toate problemele existente în acest domeniu pentru a putea avansa în implementarea prevederilor corespunzătoare din Planul de Acțiuni Moldova-UE.

În vederea elaborării, modificării și implementării regulamentelor pentru prestarea și monitorizarea serviciilor în domeniul TIC au fost realizate în perioada de referință următoarele activități majore.

Planul Național de Numerotare - A fost elaborat și aprobat regulamentul privind administrarea și gestionarea Planului Național de Numerotare

Serviciul Universal - A fost examinată experiența altor țări referitor la implementarea Serviciului Universal și au fost incluse unele prevederi în proiectul Legii Comunicațiilor Electronice. Regulamentul cu privire la Serviciul Universal și crearea Fondului Serviciului Universal nu au fost implementate, cauza fiind lipsa cadrului legislativ.

Acces partajat la bucla locală - Până în prezent nu au fost efectuate modificări la regulamentul privind interconectarea, cu includerea accesului partajat la bucla locală, cauza fiind lipsa cadrului legislativ.

Oferta de Interconectare de referință - OIR (a S.A. Moldtelecom) pentru anul 2006 nu a fost adoptată de către ANRTI. OIR a fost consultată cu piața, însă, din lipsa cadrului legislativ corespunzător, nu este posibil de a determina piețele relevante și operatorii cu putere semnificativă pe aceste piețe. Moldtelecom nu a fost desemnat ca operator cu putere semnificativă (dominantă)

Regulamentul cu privire la tarife - Modificarea Regulamentului cu privire la tarife în condițiile pieței de telecomunicații liberalizate nu a fost efectuată. Acest lucru se va întâmpla probabil după aprobarea cadrului legislativ, în corespundere cu cadrul de reglementare al UE, care include și prevederi cu privire la determinarea de către ANRTI a piețelor relevante și a operatorilor cu Putere Semnificativă pe aceste piețe.

Re-balansarea tarifelor – Planul de re-balansare a tarifelor pentru serviciile publice de telecomunicații prestate de către S.A. Moldtelecom nu a fost implementat în totalitate. În martie 2005 ANRTI a prezentat spre consultare Guvernului următoarea etapă de re-balansare a tarifelor.

Regimul de notificare - Inițial, proiectul de modificare a Legii telecomunicațiilor, racordat la Directivele corespunzătoare UE, includea regimul de notificare. MDI a prezentat un proiect alternativ a Legii Comunicațiilor Electronice. Pînă la soluționarea problemelor respective va fi imposibilă implementarea regimului de notificare.

Determinarea Operatorilor cu putere semnificativă pe piețele relevante – ANRTI a elaborat reglementările privind definirea piețelor relevante din domeniul comunicațiilor electronice și privind desemnarea operatorilor cu putere semnificativă pe piețele corespunzătoare însă aprobarea și implementarea poate avea loc numai după aprobarea cadrului legislativ adecvat, a Legii Comunicațiilor electronice în conformitate cu cadrul de reglementare UE.

Regulamentul privind evidența contabilă separată și separarea costurilor - A fost elaborat regulamentul privind evidența contabilă separată și separarea costurilor la serviciile prestate. Aprobarea și implementarea acestui regulament se face foarte dificilă, în special din lipsa cadrului legal și a drepturilor Agenției de a implementa acest regulament.

Mediu

Au fost efectuate aranjamentele necesare pentru traducerea în limba de stat și editarea celui de – al doilea Studiu de Performanțe în domeniul Protecției Mediului în Republica Moldova, elaborat de experții UNECE. Actualmente se fac aranjamentele necesare pentru organizarea unei Conferințe de prezentare a acestui studiu, care este planificată pentru 3 iulie 2006. La prezentare va participa și Secretarul Executiv al UNECE.

În contextul realizării Planului de măsuri prioritare ale Republicii Moldova pentru anul 2006, a fost pregătit proiectul Planului de Acțiuni privind armonizarea legislației naționale în domeniul mediului cu cea a Uniunii Europene, care a fost transmis Comisiei Europene pentru examinare.

Pentru elaborarea proiectului Planului de acțiuni respectiv au fost create 7 grupuri de lucru pentru elaborarea planurilor de aproximare în următoarele sectoare: legislația orizontală, calitatea aerului, managementul deșeurilor, calitatea apei, protecția naturii, controlul poluării industriale și managementul riscului, substanțe chimice și organisme genetic modificate.

În componența grupurilor de lucru au fost incluși specialiști din cadrul Ministerului Ecologiei și Resurselor Naturale, Institutului Național de Ecologie și Geografie al Academiei de Științe a Moldovei, Inspectoratului Ecologic de Stat și Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

O altă măsură identificată de către experții Comisiei Europene în compartimentul „Mediul” și anume elaborarea Raportului privind implementarea Protocolului de la Kyoto, a fost finalizată.

Aceste 2 rapoarte vor fi prezentate la reuniunea sub-comitetului „Energetică, mediu, transport, telecomunicații, știință, tehnologii și educație” la Bruxelles, 4-5 mai curent, de rînd cu alte rapoarte conform Agendei reuniunii. În conformitate cu Programul legislativ pentru anii 2005 – 2009 a fost prezentată Guvernului Legea cu privire la rețeaua ecologică.

Cercetare, Dezvoltare și Inovare

Au fost elaborate următoarele proiecte de legi:

- proiectul Legii privind modificarea Codului cu privire la Știință și Inovare, care a fost discutat în Secțiunile de științe ale A.Ș.M.
- proiectul Legii cu privire la incubatorul inovațional în prima redacție
- proiectul Legii cu privire la fondurile cu capital de risc (ventură)

A fost aprobată Hotărârea cu privire la alocarea unor resurse financiare, destinate cofinanțării proiectelor comune INTAS - Moldova 2005.

În vederea dezvoltării infrastructurii informaționale naționale pentru știință și inovare se finalizează lucrările de trecere ale unei părți din segmentul rețelei la canale pe fibră optică în tehnologia cu viteze sporite, ce va permite exploatarea aplicațiilor multimedia în regim on-line, care formează premisele suficiente pentru dezvoltarea integrității informatice în sfera științei, educației și inovării din Moldova și integrării în mediile UE și mondiale.

În prezent, se negociază devizul de cheltuieli pentru proiectele de cercetare (12) și burse (9), rezultat al Apelurilor comune INTAS - Moldova 2005 și semnarea acordurilor directe cu coordonatorii și instituțiile respective.

În vederea creării incubatorului inovațional în cadrul Academiei de Științe a Moldovei a fost propus pentru discutare și avizare la ședințele Secțiilor de științe ale A.Ș.M. și ministere proiectul Legii la acest subiect.

În vederea consolidării participării Moldovei în diverse schimburi științifice A.Ș.M a semnat un Acord de colaborare științifică cu Academia de Științe și Arte din Serbia și Muntenegru.

În scopul îmbunătățirii capacităților de cercetare-dezvoltare tehnologică și inovare în adresa oficiului COST au fost expediate 4 propuneri de participare la acțiuni comune în domeniul medicinei, ecologiei, nano-tehnologiilor și matematicii.

În prezent, se elaborează strategia de dezvoltare a industriei Republicii Moldova și conceptul de dezvoltare a surselor alternative de energie.

Republica Moldova în colaborare cu Institutul Unificat de Cercetări Nucleare din Dubna, Federația Rusă a elaborat un studiu de monitorizare și control a situației radioecologice din Moldova; fabricarea și utilizarea izotopilor cu durată scurtă de viață, strict necesari pentru diagnosticări în oncologie și în alte domenii; organizarea controlului-expres a roadei obținute de cereale, selecția soiurilor cu cantitate sporită de gluten; utilizarea filtrelor nucleare în procesul de stabilizare a vinurilor și a sucurilor; utilizarea tehnologiilor nucleare în industria de prelucrare (iradierea produselor alimentare) și în agricultură (determinarea concentrației celor mai importante microelemente în sol).

Capitolul 2.7 Contactele interumane

Educație, Tineret și Instruire

Întru continuarea ajustării sistemului educațional din RM la standardele europene și la Procesul de la Bologna a fost definitivat și prezentat Guvernului spre examinare proiectul Concepției dezvoltării învățământului în Republica Moldova.

A fost definitivat și prezentat Guvernului spre examinare Pachetul de Legi în domeniul învățământului.

În vederea elaborării setului de acte normative pentru organizarea studiilor superioare de masterat s-au creat grupuri de lucru care, la moment, studiază practica internațională în domeniu.

A fost elaborat, de comun cu Ministerul Justiției, cu titlul de experiment, planul standard al formării profesionale la specialitatea Drept. În prezent, acest Plan se află la avizare la catedrele de profil.

În scopul asigurării transparenței și compatibilității programelor de studii și calificărilor, în martie curent a fost remis instituțiilor de învățământ Ghidul de implementare a ECTS pentru a fi pus în aplicare.

A fost definitivat Regulamentul privind organizarea și desfășurarea admiterii 2006 în instituțiile de învățământ superior.

Continuă activitatea de elaborare a modificărilor și completărilor cadrului legislativ actual referitor la acreditarea instituțiilor de învățământ: se elaborează modificări și completări la 2 legi: Legea cu privire la evaluarea și acreditarea instituțiilor de învățământ și Legea privind aprobarea Regulamentului de evaluare și acreditare a instituțiilor de învățământ.

Continuă procesul de elaborare a standardelor pentru diferite domenii și indicatori specifici pentru instituțiile de învățământ superior, precum și secundar profesional și preșcolar.

În vederea accelerării procesului de dotare a instituțiilor de învățământ cu calculatoare, în perioada de referință a fost elaborat (reactualizat) un nou Plan de Acțiuni de implementare a Programului SALT pentru anii 2006-2008. Planul de Acțiuni a fost prezentat spre aprobare Comisiei Guvernamentale pentru realizarea programului SALT.

În vederea creării Centrului de Tehnologii Informaționale în Educație, a fost aprobată Hotărârea Guvernului privind reorganizarea Centrului Noilor Tehnologii Informaționale în Centrul Național de Tehnologii Informaționale și Comunicaționale în educație.

Se organizează seminare, mese rotunde și conferințe educaționale în vederea unei informări cât mai ample asupra condițiilor de participare, modalităților de aplicare pentru proiectele TEMPUS, ERASMUS-MUNDUS, COMENIUS și altele.

Se examinează practica internațională privind crearea și funcționarea unui oficiu pentru promovarea programelor de tineret. Acest oficiu va fi creat pe lângă METS.

Pe parcursul I trimestru a fost definitivat cadrul național al calificărilor pentru învățământul secundar-profesional și prezentat pentru coordonare Ministerului Economiei și Comerțului.

Au fost aprobate următoarele documente: Regulamentul privind instruirea practică a elevilor în instituțiile de învățământ mediu de specialitate și Regulamentul de activitate a Secției în instituțiile de învățământ mediu de specialitate.

În vederea eficientizării activităților realizate cu și pentru tineret au fost constituite grupuri de lucru care vor elabora proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea și completarea legii cu privire la tineret, și respectiv a proiectului de Lege cu privire la voluntariat.

În comun cu alte instituții vizate a fost organizat Forul Internațional de tineret a statelor membre ale GUAM. La finele Forului a fost semnată Declarația privind colaborarea tinerilor în spațiul GUAM și aportul acestora la soluționarea conflictelor teritoriale.

Cooperarea în domeniul culturii și audiovizualului

În vederea intensificării schimburilor culturale a fost transmis spre avizare ministerelor proiectul Acordului de colaborare în domeniul culturii între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Croația.

În perioada respectivă a fost ratificată de către Parlamentul RM *Convenția UNESCO privind salvagardarea patrimoniului cultural imaterial*.

Setul de documente referitoare la ratificarea de către RM a *Convenției UNESCO privind protecția și promovarea diversității expresiei culturale* a fost transmis la Guvern spre examinare.

În prezent, este în proces de pregătire setul de documente necesare pentru semnarea și promovarea *Convenției-cadru privind valoarea socială a patrimoniului cultural*.

A fost elaborat proiectul Regulamentului cu privire la crearea Agenției de Stat pentru Imagine și Impresariat pe lângă Ministerul Culturii și Turismului, care urmează să fie prezentat spre examinare Guvernului.

Au fost înaintate secretarului Consiliului Europei propuneri de participare a Republicii Moldova în cadrul proiectului STAGE (Susținerea Tranziției în Artă și Cultură într-o Europă lărgită), împreună cu Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Ucraina.

În vederea armonizării legislației naționale la standardele UE în domeniul audiovizualului, a fost elaborat Codul de Legi, care a fost transmis pentru examinare la Parlament.

Sănătatea publică

Informații și cunoștințe în domeniul sănătății:

S-a continuat realizarea Programelor Naționale de imunizări, profilaxie și control al infecției HIV/SIDA și ITS, de combatere a hepatitelor virale B, C și D, programelor profilactice de reducere a noxelor în rândul utilizatorilor de droguri pentru a.2006 și Programului Național de Educație a populației și promovarea modului sănătos de viață.

Au fost organizate seminare zonale „Privind implementarea și realizarea Programului de profilaxie și control al infecției HIV/SIDA pe anii 2006-2010 în: 09.03.06-BĂLȚI, 10.03.06-LEOVA, 15.03.06-COMRAT, 17.03.06-CHIȘINĂU.

La 14.03.06 a avut loc seminarul de lucru cu privire la activitatea laboratoarelor și secțiilor de diagnosticare SIDA în 2005, sarcinile pe 2006 și aplicarea în practică a actelor normative în diagnosticarea de laborator HIV/SIDA.

În perioada 01.03-04.03.06 s-a realizat Treningul de pregătire a formatorilor (medici infecționiști, medici ai CMF) privind consilierea pre și post testare la anticorpii HIV.

S-a elaborat planul de activitate întru colaborarea cu instituțiile medico-sanitare din teritoriile de est ale Republicii în problemele HIV/SIDA.

Au fost repartizate și se distribuie vaccinurile pentru trimestrul 2, a. 2006.

A continuat procesul de vaccinare a copiilor la vârstele țintă contra a 9 boli contagioase, prevăzute în PNI.

A fost finalizată instalarea programului computerizat de supraveghere a vaccinurilor și vaccinărilor pe computerele CMP teritoriale, inclusiv în 6 teritorii din Transnistria. Pentru teritoriile din Transnistria s-a efectuat și un seminar de instruire privind utilizarea programului computerizat.

A fost anunțată licitația pentru procurarea vaccinurilor pentru necesitățile anului 2006-2007.

La consfătuirea cu medicii șefi sanitari de stat ai municipiilor și raioanelor s-au discutat totalurile activității serviciului sanitaro-epidemiologic în anul 2005, inclusiv a realizării PNI, s-au pus sarcini în organizarea executării ordinului MSPS din 23.01.2006 nr. 37 „Cu privire la strategiile de eliminare a rujeolei și rubeolei și măsurile de supraveghere a acestor infecții” și Programului Național de Imunizări pentru anii 2006-2010. – în prezența medicilor șefi sanitari de stat ai municipiilor și raioanelor și adjuncților lor (16.02.2006).

S-au efectuat și continuă realizarea activităților de educație pentru sănătate și promovare a modului sănătos de viață în diferite grupuri ale populației. Pe parcursul primului trimestru la nivel național au fost elaborate 13 materiale metodico-informative, difuzate 89 emisiuni radio, 43 emisiuni televizate, publicate în presă 30 materiale, pregătite 6 informații analitice pe diferite aspecte ale educației pentru sănătate și promovare a modului sănătos de viață.

Organizarea colectării informațiilor privind indicii sănătății:

Continuă colectarea și monitorizarea indicatorilor de sănătate publică bazate pe standardele aprobate.

SIME TB Sistemul Informațional de Monitorizare și Evaluare a Tuberculozei cu susținerea Fondului Global de Combatere a Tuberculozei, SIDA și Malariei și Băncii Mondiale, AIHA și UNAIDS.

1. Datele sunt colectate continuu din toate teritoriile administrative, folosind formularul de evidență nominală a pacienților de tuberculoză, nr. 089-1/e „Aviz despre bolnavul cu diagnosticul stabilit caz nou de tuberculoză activă și de reîncepere a tratamentului și rezultatele acestuia” a fost aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății și Protecției Sociale nr.496 din 29 decembrie 2005, și procesate centralizat.

2. Pentru anul 2005 în luna ianuarie 2006 a fost elaborat raportul anual.

3. Au fost testate 2 versiuni ale soft-ului pentru SIME TB.

SIME SIDA - Sistemul Informațional de Monitorizare și Evaluare a HIV/SIDA și ITS cu susținerea UNAIDS, Fondului Global de combatere a Tuberculozei, SIDA și Malariei și Băncii Mondiale.

1. A fost finalizat și expediat în adresa Cartierului General UNAIDS de la Geneva Raportul Republicii Moldova conform UNGASS cu introducerea datelor în baza de date CRIS.

2. A fost finalizată cererea de finanțare a elaborării soft-ului SIME SIDA în adresa UCIMP în baza rezoluției nr.1 a ședinței ordinare a grupului de M&E a Programelor Naționale TB/HIV/SIDA/ITS din data de 14 martie 2006;

SICon - Sistemul Informațional de Management Logistic al Contraceptivelor și Sănătății Reproductive cu susținerea UNPFA.

1. Datele sunt colectate continuu din toate teritoriile administrative și procesate centralizat trimestrial.
2. A fost procurat echipament informațional pentru întru acoperirea necesităților țării la implementarea sistemului automatizat de transmitere a datelor.
3. A început distribuirea echipamentului informațional pentru implementarea sistemului automatizat de transmitere a datelor.

SIME Drog

1. A fost editat Raportul Anual „Situția privind abuzul și traficul ilicit de droguri în anul 2004”
2. A fost organizat un training „Epidemiologia drogurilor, partea II” moderat de expertul internațional Dr. Tomas Zabransky.

Supravegherea maladiilor transmisibile și securitatea sănătății:

Efectuarea schimbului de informație și experiență tehnică în vederea facilitării participării în Rețeaua Uniunii Europene destinată Prevenirii și Controlului Bolilor Infecțioase:

A continuat evaluarea și monitorizarea Programului Național de imunizări, Programului Național de combatere a hepatitelor virale B, C și D, Programului Național de profilaxie și combatere a infecției HIV/SIDA și ITS” cu raportarea datelor în rețeaua Europeană de supraveghere epidemiologică.

A continuat realizarea proiectelor profilactice în rândul grupurilor vulnerabile la infecția HIV/SIDA (utilizatori de droguri intravenos, deținuți, persoanele care practică sex comercial etc.).

În colaborare cu Comandamentul Statelor Unite în Europa, BAO Moldova a fost aprobată distribuția a 1471 doze de vaccin contra hepatitei virale A pentru imunizarea copiilor noi veniți în școlile și gimnaziile de tip internat din republică. A continuat realizarea proiectelor profilactice în rândul grupurilor vulnerabile la infecția HIV/SIDA (utilizatori de droguri intravenos, deținuți, persoanele care practică sex comercial etc.). S-a inițiat lucrul în proiectul „HIV/SIDA și migranți”.

Se efectuează schimbul informațional cu Biroul OMS pentru Europa privind morbiditatea infecțioasă și parazitară înregistrată.

Participarea în rețelele de supraveghere în special cele care colectează date și informații privind SIDA, infecții sexual transmisibile, hepatita B și C:

A continuat supravegherea epidemiologică a contingentelor supuse testării la anticorpii HIV. Pe parcursul primului trimestru 2006 s-au efectuat circa 54770 teste de screening HIV/SIDA.

Pe parcursul lunii martie s-au efectuat circa 22000 teste de screening HIV/SIDA.

A continuat studierea seroprevalenței persoanelor de risc la hepatitele virale B, C și D. În acest context, au fost efectuate circa 644 investigații la prezența markerilor hepatitelor virale.

Îmbunătățirea sistemului de asistență medicală primară:

În luna ianuarie 2006 au fost evaluate activitățile instituțiilor medico-sanitare publice întru realizarea Programului Național „Satul Moldovenesc” (2005-2015), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 242 din 01.03.2005, rezultatele căreia au fost prezentate, conform Programului de activitate a Ministerului Sănătății și Protecției Sociale, în ședința Colegiului din 31 ianuarie curent. În cadrul ședinței au fost trasate măsuri concrete întru realizarea în continuare a activităților preconizate.

În luna februarie 2006 a fost organizată ședința comună a Societăților Medicilor de Familie și Medicilor Ftiziopneumologi cu genericul “Rolul și responsabilitatea Serviciilor de Asistență Medicală Primară și Ftiziopneumologie în fortificarea controlului tuberculozei în cadrul realizării PNCT pe anii 2006 – 2010.

În luna martie 2006 a fost organizată ședința comună a Societăților Medicilor de Familie și Medicilor Oncologi cu genericul „Evaluarea indicatorilor de bază a serviciului oncologic pentru anul 2005 și trasarea sarcinilor principale de activitate pentru anul 2006”.

Au demarat activitățile de pregătire pentru organizarea desfășurării în luna octombrie 2006 a congresului II al medicilor de familie.

Modernizarea sistemului de urgență:

A fost prezentat spre aprobare Guvernului Programul de Stat privind dezvoltarea Serviciului de Asistență Medicală Urgentă pentru anii 2006-2010.

A fost semnat contractul de dotare a serviciilor de urgență din republică cu echipament informațional și radioficare.

În scopul asigurării serviciului de Asistență Medicală Urgentă cu îmbrăcăminte specială iarnă-vară a fost înaintat setul necesar de documente Agenției Achiziții Publice.

În conformitate cu actele normative în vigoare, în scopul ameliorării calității asistenței medicale urgente la etapa prespitalicească, a fost instituit în cadrul IMSP Centrul Național Științifico-practic Medicina de Urgență, serviciul de monitorizare, evaluare și integrare a serviciului de asistență medicală urgentă.

Serviciul de monitorizare, evaluare și integrare a serviciului de asistență medicală urgentă a efectuat în luna martie 2006 evaluarea nivelului de organizare a asistenței medicale urgente la etapa prespitalicească a populației din localitățile din raza de deservire a IMSP Stația zonală de Asistență medicală Urgentă Centru. Rezultatele evaluării vor fi prezentate în ședința consiliului medical cu efectuarea concluziilor și înaintarea propunerilor ce se impun în scopul ameliorării calității asistenței medicale acordate.

Modernizarea autonomiei serviciilor medical, în special în spitale:

A fost inițiată elaborarea „Nomenclatorului medicamentelor în Republica Moldova” în scopul controlului asupra evidenței, înregistrării, păstrării și utilizării raționale a medicamentului.

Elaborarea noii clasificări a spitalelor și pregătirea Conferinței naționale „Actualități Strategice în asistența specializată spitalicească”, cu participarea internațională (05.04.06).

A fost inițiată stabilirea schemelor de eșalonare de asistență medicală specializată pe nivele: I, II, III;

- Se implementează sistemul informațional al “Nomenclatorului medicamentelor în RM “ în mun. Chișinău;

Ca urmare a examinării experienței țărilor vecine și conferinței din 05.04.06 – 06.04.06, privind elaborarea noilor clasificări a spitalelor au fost formate grupuri mixte de lucru, care vor studia aprofundat variantele elaborate și vor veni cu propuneri de modernizare a sistemului spitalicesc.

Îmbunătățirea standardului de instruire în practica generală pentru personalul medical cu studii superioare și medii

În perioada de referință au fost standardizate planurile de studii pentru toate colegiile de medicină, sunt finalizate standardele pentru toate specialitățile și calificările specialiștilor medicali și farmaciști cu studii medii. Actualmente Comisiile metodice Republicane activează asupra standardizării curriculumelor de studii și manoperelor practice.

Au fost revăzute și aprobate Programele pentru anul 2006 pentru studii medii de specialitate, universitare și post-universitare utilizate în instituțiile de învățământ subordonate Ministerului Sănătății și Protecției Sociale.